

Предложение по Законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите N 102-01-91 с вносител Министерски съвет

1. По § 8. Т.1 се изменя както следва:

В чл. 54, ал. 1 се правят следните допълнения:

Създава се нова точка 5 със следния текст:

(5) стъпки на съществуващи лифтове и влекове, които са обявени за търпими строежи по реда на ЗУТ.

Мотиви: Предложеният от вносителите текст поощрява застрояването на горските територии. Приет в този му вид, законът ще поощри учредяването на вещни права без търг и ще доведе до преки финансови загуби за държавата. Това предложение поставя закона в смешно положение, да регламентира дългосрочните наеми на съществуващите писти и просеки да се извършва на базата на търг, а учредяването на право на строеж за същите да се провеждат без търг. Предлагаме т. 5 “ски писти” от предложението ЗИД да отпадне, защото за съществуващи ски писти не е необходимо разрешение за строеж, а ако нови писти се разрешават само с право на строеж, остава проблема с масовото им обособяване в частни гори с идеята не толкова да се ползват като ски писти, колкото да се ползва дървесината от тази територия, изсечена на голо.

Текстът, който се прави с настоящото предложение за изменение на т. 1, ще реши проблема със съществуващите към момента лифтове и влекове, които са приватизирани без право на строеж, но са търпими строежи по смисъла на ЗУТ.

2. В § 8. се добавя т. 3 както следва:

В чл. 54 се създава се нова алинея 5 със следния текст:

„(5) правото на строеж върху публична държавна собственост се учредява за срок не по-дълъг от 20 години”

Мотиви: Безсрочното право на строеж означава приравняване на публичната собственост с частна държавна. Няма друг закон, който да позволява учредяването на безсрочни вещни права за публичната държавна собственост. Действащият Закон за горите ограничи публичната собственост в горите до Защитените територии, обектите на Министерство на отбраната, дендрариумите и Санитарно охранителна зона 1 на определените вододайни зони. От естеството на изброените територии представляващи публична собственост се вижда, че бизнес, било то ски туризъм или какъвто и да е друг, би могло да се развива само в горите публична собственост, които са Защитените територии. От своя страна горските Защитени територии са само около 5 % от територията на страната. Предложеният тук текст за редакция на чл. 54 цели закона да опази важните функции, които изпълняват Защитените територии, а в същото време предимството и облекченията за бизнеса, които се дават с поправките на ЗИД да се отнасят за 95 % от територията на страната.

3. По параграф 12 т.4 – да отпадне

Мотиви: Повтаря изцяло текста на параграф 11 т.2

4. По параграф 15 т.1 а) се изменя както следва:

„Създава се нова точка 4:

(4) За извършване на дейности, които не представляват строителство по смисъла на Закона за устройство на територията и този закон. Учредяването на това право на ползване за горски територии собственост на държавата или общините се извършва по реда на Закона за държавната собственост или Закона за общинската собственост.”

Мотиви: Предложеният от вносителите текст поощрява учредяването на вещни права – право на ползване на ски-писти без търг, което ще доведе до финансови загуби за държавата и общините. Предложението ограничава конкуренцията и не прави разлика между лифтове и влекове, които са законно построени и такива които са незаконни, както и влекове които са поставени без строителен процес и такива които са построени. Неразбираемо е защо правото на ползване се ограничава само до ски-писти и се negliжира всякакво друго използване на горските територии. Съгласно съществуваща Наредбата за оценка на поземлени имоти в горски територии цената на безсрочното право на строеж и право на ползване е стойността на имота (чл.25 ал.3 и чл. 26 ал3 от Наредбата). По този начин приемайки предложенията на вносителя, примерно “Витоша ски” АД ще може без търг да получи за безсрочно ползване площта на цялата туристическа и ски зона Алеко заплащайки 7,7 милиона лева (1520 декара по 5060 лева на декар). Така сърцето на Природен парк Витоша завинаги ще бъде застроено и ползвано от офшорната фирма за стойността на 4 лифта закупени от столична община в рамките на “Въжени линии” АД. Скандалното е, че ако се ползва правото на строеж и право на ползване за 10 години, според чл. 25, ал. 1 от Наредбата инвеститорът ще трябва да плати 8518 лева на декар или общо 13 млн. лева, т.е. по-голяма сума отколкото ако ползва безсрочно право на строеж – това произлиза от пропуск в настоящата Наредба за оценка на поземлени имоти в горски територии.

Текстът, който се предлага с настоящото предложение, цели създаване на възможности за използване на това традиционно вещно право (правото на ползване) при управлението на всички горски територии на конкурентна основа между различните видове ползване, като цели получаване на по-високи приходи от учредяването му за държавата и общините.

5. По параграф 15 се създава нова т. 3:

Към чл. 69 се създава нова алинея 4 със следния текст:

„(4) Правото на ползване за горски територии публична държавна и общинска собственост се учредява за срок не по-дълъг от 10 г.”

Мотиви: С това предложение се избягва създаването на безсрочни права, които не са приемливи за публична собственост. Няма друг закон в страната, който да позволява учредяването на безсрочни вещни права за публичната държавна собственост.

6. По параграф 16 т.1 се изменя както следва:

1. В ал. 1 т.2 текстът в края се допълва със запетая и продължава с израза „както и за дейностите по чл.69 ал.1 т.4 за горските територии държавна собственост;”

Мотиви: Определя се отговорният административен орган за прилагане на Закона за държавната собственост при учредяването на право на ползване касаещо малки площи.

7. По параграф 18 т.1 буква в) да отпадне

Мотиви: Параграф 123 от отменения Закон за горите е приет през 2003 година и създаде възможност за закупуване на държавни горски имоти от частни лица, които са придобили право на собственост върху сградите разположени в тях. Предложеният текст от вносителя създава неравнопоставеност между тези собственици и всички останали собственици на горски имоти, които са придобили собственост не на основата на сделка с държавата и се явява дискриминативен. В момента се разглежда ЗИД за ЗУТ, в който строителството се основава навсякъде на основата на планиранията в общите устройствени планове и едва след това на подробни устройствени планове. Съществуващото положение в момента - да се застрояват територии само с ПУП без наличието на ОУП, създаде сериозни екологични, социални и устройствени проблеми в големи части на България – основно Черноморието, планинските курорти и около големите населени места и не е необходимо тази лоша практика да продължава. Никакви задължения към собствениците описани в заповедите и договорите за продажба не могат да бъдат основание за промяната на закона.

8. По параграф 18 т.1 буква д) да отпадне

Мотиви: Предложеният текст, предвиждащ стъпките на стълбове на лифтове и влекове да отпаднат от процедурата за промяна на предназначението, не подпомага по никакъв начин тяхното ново строителство, както и не облекчава процедурите им. Инвеститорите така или иначе ще трябва да правят процедура за промяна на предназначението за долна и горна станция на съответните лифтове, за тоалетни, чакални или други сгради които са необходими за обслужване на клиентите им. Този текст разрешава единствено частния проблем на “Витоша ски” АД, които се оказаха без право на строеж на съществуващите стълбове на лифтове и влекове в парка Витоша закупени от община София или от други частни фирми. За проблеми, като този на “Витоша ски” АД, е дадено цялостно предложение в т. 1 на настоящото предложение. Трудно може да се предположи, че върху 30 до 120 куб.м. бетон които се наливат за основите на стълбовете някога ще порасне отново гора.

9. По параграф 18 т.6 да се измени както следва:

Текстът на алинея 6 се допълва в края с израза „или общи устройствени планове приети по реда на Закона за устройство на територията”

Мотиви: Предложеният текст предвиждащ да отпадне изискването строителството на писти и лифтове да се извършва само на основата на областните планове за развитие на горските територии ще доведе до застрояване с писти ли лифтове преди да бъдат изготвени областните планове, което от своя страна ще доведе до тяхното проектиране и изграждане без

да са определени зоните за защита от урбанизация. Примерно за имоти в ПП Витоша съгласно чл. 22 ал.2 от Наредбата за оценка на поземлени имоти в горски територии, това може да доведе до намаляване на базисната цена на имота с 2,5 пъти. Така първоначално предложението от вносителя текст в параграф 18, т.6 може да доведе до намаляване базисната цена на имотите в Природен парк Витоша с 2,5 пъти, съгласно чл. 22 ал.2 от Наредбата за оценка на поземлени имоти в горски територии, ако тези имоти бъдат отредени като зони за защита от урбанизация в областния план за развитие на горите след тяхното застрояване със ски-писти и лифтове.

Настоящото предложение дава инструмент за изграждане на писти и лифтове в горите до приемане на областните планове за развитие на горските територии и отговаря на предвижданията за изменение на ЗУТ.

10. В параграф 28 от проект за ЗИД на ЗГ се правят следните промени:

Предложеният текст да стане точка 1, а отделно да се създаде нова точка 2 със следния текст:

“В чл. 127 се създава ал. 4:

(4) С цел адекватно прилагане на Регламент № 995/2010 (ЕС) на Европейския парламент и Съвета от 20 октомври 2010 г., при съответните проверки по износ на необработена и обработена дървесина Агенция "Митници" прави списък с номерата и съставителя на превозните билети, с които се транспортира дървесината. Агенция "Митници" ежесечно предава списъците с номерата и съставителите на превозните билети по изнесената необработена и обработена дървесина на Изпълнителна агенция по горите.

Мотиви: Така се намалява административната тежест за бизнеса, но в същото време се запазва и подобрява контрола по проследяване произхода на дървесината от ИАГ, както и се пресичат възможности за износ на незаконно добита дървесина.

11. В параграф 47 т.1 от проект за ЗИД на ЗГ т. 1 се променя както следва:

„В зависимост от епизоотичната обстановка министърът на земеделието и храните по предложение на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите или на изпълнителния директор на Българската агенция по безопасност на храните и след съгласуване с министъра на околната среда и водите със заповед може да ограничава или забранява лова на някои видове дивеч, както и да прилага санитарен отстрел на диви животни като част от мерките за профилактика, ограничаване и ликвидиране на болестите по животните.”

Мотиви: Ограничението за края на периода на лова е свързано с биологията на видовете. Повечето диви животни, забременяват през есента и в началото на зимата плода започва да нараства. Същевременно зимата е тежък период и животните изкарват част от нея с помощта на натрупаните мазнини. Груповият лов на диви свине с кучета оказва отрицателно влияние на популациите на всички едри диви животни, тъй като кучетата гонят всички животни наред. Този вид лов би трябвало да се провежда до края на декември при липса на сняг.

През февруари птиците са в подготовка за формиране на двойки и на обратна миграция. Ловът през този период намалява размножителния успех и по тази причина е забранен в Директивата

за птиците. Всеки опит за увеличаването му е популистки и ще бъде санкционирано и от Европейската Комисия, която винаги се е намесвала при обсъждането на този казус.

Не на последно място така направеното предложение създава възможност за увеличаване срока на ловуване, което ще създаде постоянен натиск върху министрите на земеделието и околната среда за подобни действия, което може да доведе до наказателни процедури по Директивата за птиците.