

## Случай „Дюнигейт“

### Описание и история на случая



Автор: Тома Белев

09.02.2016 г.

Описанието на Дюнигейт е изготвено по **проект "Участие за природа"**, изпълняван от Българска фондация Биоразнообразие в партньорство с Екологично сдружение "За Земята" и Информационна мрежа Блулинк с финансиране в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г. <http://ngogrants.bg>. Цялата отговорност за съдържанието на документа се носи от Българска Фондация Биоразнообразие и при никакви обстоятелства не може да се приема, че този документ отразява официалното становище на Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство и Оператора на Програмата за подкрепа на неправителствени организации в България.

## Съдържание:

1. Увод.....	3
2. Заплахи.....	3
3. Предпоставки .....	3
4. Хронология на казуса и предприетите действия .....	4
5. Ключови закононарушения: .....	14
6. Гражданска реакция .....	14
7. Резултати от кампанията до този момент .....	14

## 1. Увод

Черноморските дюни са едни от най-редките местообитания в България и Европейския съюз. По българското черноморско крайбрежие съществуват 5 вида дюнни местообитания - Зараждащи се подвижни дюни (НАТУРА 200 код 2110), Подвижни дюни с *Ammophila arenaria* по крайбрежната ивица - бели дюни (код 2120), Неподвижни крайбрежни дюни с тревна растителност - сиви дюни (код 2130), Облесени дюни (код 2180) и Влажни понижения между дюните (код 2190). И петте вида местообитания са предмет на опазване в рамките на европейската екологична мрежа НАТУРА 2000. Съгласно данни на [МОСВ](#) в националната мрежа петте типа дюнни хабитати имат следните площи :

- Зараждащи се подвижни дюни – 388.6 хектара
- Подвижни дюни с *Ammophila arenaria* – 121.19 хектара
- Неподвижни крайбрежни дюни с тревна растителност - 357.02 хектара
- Облесени дюни - 114.96 хектара.
- Влажни понижения между дюните - 12.57 хектара.

Черноморските дюни са включени в приложение I на закона за опазване на биологичното разнообразие, Приложение I на Директива 92/43/ЕЕС , Бернската конвенция, [Червена книга на Република България](#) с категория застрашено местообитание, а облесените дюни – критично застрашено.

## 2. Заплахи

Заплахите за съществуването на дюните са интензивно развитие на туризма и урбанизацията, замърсяване на плажната ивица и дюните, деградация и навлизане на нетипични рудерални видове в състава на естествените ценози, незаконни кариери за пясък, природна динамика на крайбрежната пясъчна ивица.

Застрояването на 29 декара дюни в Несебър е спряно, но заплахата за дюните в България продължава да съществува. Имота с дюните е все още частна собственост.

## 3. Предпоставки

След приемането на Конституцията от 1991 година дюните дълго време се считаше, че попадат в обхвата на чл.18 ал.1 под термина крайбрежната плажна ивица , което ги определя като изключителна държавна собственост (Подземните богатства, крайбрежната плажна ивица, републиканските пътища, както и водите, горите и парковете с национално значение, природните и археологическите резервати, определени със закон, са изключителна държавна собственост).

През 2005 година Народното събрание променя Закона за държавната собственост и дава определение на термина крайбрежна плажна ивица в параграф 2а в който посочва, че „по смисъла на този закон е част от брега, представляваща естествено или изкуствено

обособена територия, покрита с пясък, чакъл или други седиментни и/или скални образувания, с начин на трайно ползване за рекреационни цели.“ Това позволява от актовете за държавна собственост на плажовете да почнат да се изключват имоти заети с дюни, които не се ползват за рекреационни цели. Този параграф е отменен през 2010 година, но вредата остава – голяма част от дюните вече са обект на разпоредителни сделки – замени или продажби.

#### 4. Хронология на казуса и предприетите действия

През 1999 Общинския съвет Несебър приема ТУП на общината в който всички дюни между Несебър и Равда са изключени от регулация и са обявени за лесопарк.

[През 2006 година Института по ботаника предлага имота да бъде обявен за защитена местност като находище на хинап.](#) Процедурата не е завършена по вина на МОСВ.

На 3.08.2007 г. кмета на Община Несебър (ВРИД кмет на Несебър Магдалена Мандулева) издава заповед № 550/03.08.2007г., с която одобрява Подробен устройствен план и План за регулация и застрояване (ПУП-ПРЗ) ПУП-ПРЗ за ПИ № 51500.204.152, м. "Кокала", землището на гр. Несебър - с трайно предназначение на територията „урбанизирана“ и начин на трайно ползване – незастроен имот за жилищни нужди. ПУП-ПРЗ е изработен от арх. Тихолов който в нарушение на закона показва граница между Зони А и Б на черноморското крайбрежие, като поставя преобладаващата част от имота в зона Б. Одобреният проект е за 30 къщи и 400 обитатели. ПУП е представен от Димитър Петров, който е тъст на шефа на БФС Борислав Михайлов. Имота е собственост на държавата. Няма писмено разрешение от собственика за изготвяне на ПУП.

По разкритие на сайта Бивол „Шефът на БФС Боби Михайлов е подал заявление да придобие 7 декара държавна гора в Несебър през 2007 г, по същото време когато неговия тъст пожелава скандални 29 декара дюни. В един и същи ден – 03.08.2007 кметът на Община Несебър Магдалена Мандулева подписва одобряване подробните устройствени планове (ПУП) на имотите на Михайлов и на тъста му. Самата Мандулева е бивш служител на РДГ Бургас и директор на несебърското ловно стопанство. Михайлов заплаща 90000 лв., за да извади от горския фонд апетитния имот, намиращ се между Слънчев Бряг и Свети Влас. Футболният бос обаче не влиза във владение за разлика от своя тъст, който ва да придобие 29 декара на цена 580 000 лв. на 27.11.2012 и още на следващия ден да го препродаде на цена 4 млн лв.

Едновременно с Михайлов заявление подава архитект Калин Тихолов. Той е автор на ПУП-овете за всички тези държавни имоти – гори и дюни, които се превръщат в урбанизирана зона. Същият Тихолов е автор и на скандалния ОУП за Царево, заради който България ще бъде осъдена от Европейската комисия. Като „награда“ той трябва да получи 18 декара гори, в съседство с терена от 7 декара на Боби Михайлов. Терените на Михайлов и Тихолов пък са съседни на терените продадени през 2010 г. на фирмата „Крим 2002“, собственост на Илиян Балабанов, който е автор на ОУП на Община Несебър, върнат заради несъвместимост с екологичната оценка. [„Крим 2002“ през 2011 г. препродава земята на фирмата „Форт Нокс“, която е имала общ бизнес с фирмата на президента Плевнелиев „Линднер“](#), а като регионален министър той лично ходи да прави първа копка на техен общ обект.“

На 22.10.2008 г. Димитър Петров подава уведомление за инвестиционно предложение по чл. 31, ал. 1 от Закона за биологично разнообразие /ЗБР/ и чл. 10, ал. 1 от Наредбата за условията и

реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитени зони /Наредбата/. С него уведомява РИОСВ за изработването на ПУП-ПЗ за жилищно строителство в ПИ № 51500.204.152, м. "Кокала", землището на гр. Несебър, община Несебър.

В писмо-отговорот 29.10.2008 г. директорът на РИОСВ – Бургас доц. Симеон Симеонов посочва, че приема представената документация като информирана компетентния орган по околна среда и не възразява да се започне процедура по изключване от горския фонд по чл.14 от Закона за горите на поземления имот, като одобряването на ПУП инвестиционното предложение е оредана ЗУТ следва да се извърши след приключване на процедурата по реда на Закона за биологичното разнообразие и издаване на положително решение. Но към този момент ПУП за имота вече е одобрен.

На същата дата – 29.10.2008г. същия орган – директорът на РИОСВ - Бургас, издава решение № БС-1138-ПР от 29.10.2008 г. за преценяване на вероятната степен на отрицателно въздействие върху защитени зони. С него на основание чл. 31 от ЗБР и чл. 20 от Наредбата е взето решение да се извърши оценка за степента на въздействие за план „ПУП-ПРЗ за жилищно застрояване в ПИ № 51500.204.152, м. "Кокала", землището на гр. Несебър, община Несебър" с възложител Димитър Костадинов Петров. Според това решение имотът попада в защитена зона BG 0000574 „Ахелой-Равда-Несебър" по Директива 92/43/ЕИО за запазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, но не попада в защитена зона „Емине". Характеристиките на плана са изграждане на 30 сгради с общ капацитет 400 обитатели и паркинг за 300 МПС, на площ от 28,916 дка, при посочените в заповедта за одобряване на ПУП показатели на застрояване. С решението е преценено, че този план има вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитена зона BG 0000574 „Ахелой-Равда-Несебър".

На същата дата – 29.10.2008 г. възложителят представя на директора на РИОСВ - Бургас доклад за оценка на съвместимостта на инвестиционно предложение „Изграждане на жилищни сгради за сезонно ползване в собствен поземлен имот № 51500.204.152, м."Кокала", землището на гр. Несебър, община Несебър". Решение № БС-1138-ПР от 29.10.2008г., с което е преценено, че има вероятност планът да окаже значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване на защитената зона, касае подробния устройствен план – план за застрояване за посочения имот, докато внесеният на същата дата доклад се отнася до инвестиционното предложение за изграждане на жилищни сгради за сезонно ползване, а не до подробния устройствен план, който следва да го предхожда. В представения от възложителя Димитър Петров доклад за съвместимостта на инвестиционното предложение е посочено, че инвестиционното предложение за имот № 51500.204.152, м."Кокала", землището на гр. Несебър засяга елементи от Националната екологична мрежа Натура 2000 – попада в защитена зона BG0002043 „Емине" и в защитена зона BG 0000574 „Ахелой-Равда-Несебър". От съдържанието на доклада става ясно, че неговия автор често заменя инвестиционно предложение за изграждане на жилищни сгради с такова за ПУП-ПРЗ за жилищно строителство в имота. В извода на доклада се посочва, че в съседство с разглеждания имот, за който се отнася инвестиционното предложение, няма чувствителни територии, защитени обекти и природни забележителности. Имотът не попада в границите на защитена местност. Оценката, че инвестиционното предложение е съвместимо с предмета и целите на защитените зони и няма да има съществено негативно влияние върху тези зони се основава на изводите на автора на доклада, че се очаква средно по степен негативно въздействие върху местообитания 2120, 2130\* и 2180, което може



да бъде предотвратено чрез система от компенсирани и смекчаващи мерки, които са посочени в доклада. Не се очаква негативно въздействие и няма да бъде нарушен благоприятния природозащитен статус по време на строителството и ползването на инвестиционното предложение за урбанизираните територии върху местообитанията обект на защита 1210, 2190, 2110, 1160, 1170, 1110 и 6420. При реализиране на инвестиционното предложение не се очаква да бъдат засегнати находища на растителни видове обект на опазване в защитената зона. Този анализ на въздействието върху растителността и типовете местообитания води до следващия извод направен в доклада, че реализирането на инвестиционното предложение няма да окаже съществено въздействие върху целостта на защитените зони.

С писмо от 12.11.2008 г. до възложителя Димитър Петров директорът на РИОСВ - Бургас е уведомява, че доклада за оценката е в съответствие с изискванията на Наредбата за ОС. Допуснати са пропуски, които не са от съществено значение при вземане на решението и на основание чл. 24, ал. 5 от Наредбата, директора на РИОСВ - Бургас дава положителна оценка на качеството на доклада. Липсват доказателства за изпълнена процедура по уведомление на обществеността за инвестиционното предложение и доклада за ОВОС и за такова публикуване в сайта на РИОСВ.

Въз основа на описания доклада РИОСВ Бургас издава решение № БС-253-ОС от 19.12.2008 г. за оценка съвместимостта на инвестиционното предложение „Изграждане на жилищно застрояване в ПИ № 51500.204.152, м. „Кокала”, землището на гр.Несебър, община Несебър” с предмета и целите на опазване на защитени зони. Решението е издадено на основание чл. 31, ал. 11 и ал. 12, т. 1 от Закона за биологичното разнообразие и чл. 28, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитени зони (Наредбата). То е основано изцяло на доклада. Характеристиките на инвестиционното предложение в решението са описани като имот № 51500.204.152 с площ 28,916 дка е с начин на трайно ползване – друг вид дървопреработвателна гора, а предвижанията на ИП са за изграждане на 30 сгради с капацитет 400 обитатели и 300 паркоместа, с плътност на застрояване – мах 50%, Кинт 2,0, озеленяване мин. 40% и максимална височина 15 м. Административният орган е преценил, че с реализиране на инвестиционното предложение, предмета на опазване на защитена зона BG 0000574 „Ахелой-Равда-Несебър” за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна няма да бъде значително увредена. Прието е, че доклада отговаря на изискванията на чл. 9, ал. 1 от Наредбата и на изискванията поставени с решение № БС-1138-ПР от 29.10.2008 г., с което е преценено наличието на вероятна степен на отрицателно въздействие върху защитените зони.

На 27.11.2012 година МЗХ продава на Димитър Петров ПИ № 51500.204.152. Цената е 20 лв/м<sup>2</sup>, което е под данъчната оценка от 50 лв/м<sup>2</sup>. Това противоречи на наредба на Община Несебър, че никой не може да продава имоти под данъчна оценка, но имотът не е общински, а държавен.

На 28.11.2012 г. възложителят Димитър Костадинов Петров и съпругата му продават на "СЛ ГРУП" ЕООД поземления имот – [нотариален акт № 73](#), том.VIII, рег. № 8863, дело № 1443 от 28.11.2012 г. по описа на нотариус Л. Ч., рег.№ 600 по регистъра на Нотариалната камара, с район на действие Несебърски районен съд. Димитър Петров продава закупената държавна земя на фирмата СЛЕ груп ООД за 7 пъти по-висока цена от колкото е закупена, или по около 140 лв/м<sup>2</sup>. Явно земята не е платена веднага и се учредява ипотека в полза на Петров. (<https://bivol.bg/gerb-razgrabvane-duni.html>)

На 11.12.2012 в Общински съвет Несебър е внесен проект за „Еднофамилни жилищни сгради и жилищна сграда за сезонно обитаване с обекти за обществено обслужване – етапно изграждане, етап 1,2,3 и 4“. Проектът за този имот е вече за 124 еднофамилни къщи с общо 1800 обитатели. Проектът е окомплектован с комплексен доклад от консултантска фирма „Карел Консулт“ ООД. Проектът обаче е върнат от Експертния съвет на Община Несебър на 12.12.2012, тъй като екооценката, издадена на лицето Димитър Петров през 2007 г. вече е изтекла.

Слегруп, депозира в РИОСВ - Бургас уведомление вх. № 7907/14.12.2012 г., с което уведоми за промяната на плана.

НА 17.12.2012 г в отговор на [уведомяването директора на РИОСВ издава становище](#), с което съобщава на новия собственик, че вече е издадено решение № БС-231-ЕО/02.08.2007 г. за преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка, с което е постановено да не се извършва такава оценка на ПУП-ПРЗ за жилищно застрояване в ПИ № 51500.204.152, м. "Кокала", землището на гр.Несебър и процесното решение № БС-253-ОС/19.12.2008 г. за оценка съвместимостта, с което е съгласувано инвестиционно предложение „Изграждане на жилищно застрояване в поземлен имот № 51500.204.152, м. "Кокала", землището на гр. Несебър, община Несебър". РИОСВ Бургас, в това становище, уведомява Сле Груп, че така заявеното изменение на плана не може да бъде отнесено към никоя от позициите на Приложение 1 и 2 на Закона за опазване на околната среда и не подлежи на процедури по реда на глава VI от ЗООС (преценяване необходимостта от извършване на екологична оценка и/или оценка на въздействието на околната среда, задължителна екологична оценка и/или ОВОС). Така заявената промяна според административния орган не следва да се счита за изменение по смисъла на чл. 85, ал. 2 или чл. 93, ал. 1, т. 2 от ЗООС, което може да доведе до значително отрицателно въздействие върху околната среда, защото кмета на Община Несебър в издал заповед № 550/03.08.2007г., с която е одобрил ПУП-ПРЗ за имота с трайно предназначение на територията „урбанизирана“ и начин на трайно ползване – незастроен имот за жилищни нужди.

Снабдена с новото удостоверение от РИОСВ Бургас, СЛЕ Груп получава одобрение от Общинския екпертен съвет Несебър на 19.12.2012, а само два дни по-късно, на 21.12.2012 е издадено и разрешението за строеж.

**На 29.12.2012 рано сутринта багерите вече заравняват дюните. Снимки от унищожаването на дюните са публикувани на Фейсбук профила на Тома Белев и Коалицията. Започват публикации в електронни медии.**

На 30.12.2012 се правят опити да се подаде сигнал до МРРБ, ДНСК, РДНСК Югозападен район, ДНСК - Бургас, Окръжна прокуратура Бургас, Районна прокуратура Несебър, МОСВ, РИОСВ Бургас - тези институции, които могат да спрат унищожаването на дюните в Несебър. До 12 часа единствения който отговоря на звъненето е охраната на сградата на ДНСК и директора на полицията в Бургас.. В ранният следобед се стига до подаване на сигнал до премиера Б. Борисов който разпорежда на МРРБ да извърши проверка и спре унищожаването на дюните. ([http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/Borisov-spria-bagerite-kraj-Nesebar\\_140958.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/Borisov-spria-bagerite-kraj-Nesebar_140958.html)) МРРБ излиза с информация „ Сигнал от Тома Белев за строителство в кв. "Черно море" в гр. Несебър, разпространен в социалната мрежа Фейсбук Поземленият имот 51500.204.152 е частна собственост на „СЛЕ ГРУП“ ЕООД по нотариален акт № 65 от 28.11.2012 г. и попада в строителните граници на гр. Несебър. Той е бил държавен горски фонд и за него са направени довършителни процедури пред Изпълнителната агенция по горите за промяна на

предназначението, които позволяват строителство в имота. Площта му е 28 900 кв.метра. Има заповед на кмета на общината за одобряване на ПУП още от август 2007 г., в която се съдържат данни, че същият е съгласуван с РИОСВ и Националното управление по горите. След процедурите по промяна на предназначението по заявление на собствениците, в кадастралната карта и регистри за този имот са нанесени корекции по представените документи относно промененото му предназначение. Промяната на картата е извършена в периода ноември – декември 2012 г. На 21.12.2012 г. в РДНСК – Югоизточен район е съобщено за издадено Разрешение за строеж за жилищни сгради в урегулиран поземлен имот в кв. “Черно море“, гр. Несебър, местност Кокала. Разрешението за строеж е издадено от архитекта на общината и е за 4 етапа, на първи се предвижда изграждане на 36 жилищни сгради, на втори - 32, на трети - 16 и на четвърти – 38. В 14-дневен срок от съобщаването на разрешението за строеж органите на ДНСК са длъжни да извършат служебна проверка по законосъобразност на издадените строителни книжа. Законоустановеният срок за извършване на служебна проверка изтича на 4 януари 2013 г. Преди потвърждаване на разрешението за строеж от органите на ДНСК в посочения срок, то не влиза в сила и не се разрешава извършване на предвидените строителни работи. По данни РДНСК разрешението е за строеж от четвърта категория и заповед за спиране на строеж се издава от кмета на общината. Дейностите по ограждане на строителната площадка, изсичане на храсти и подравняване на терена представляват подготовка за започване на строителство, а не са строеж по смисъла на ЗУТ. При извършване на самоуправни действия, с които се унищожават природна забележителност, действия се предприемат от компетентните органи по нормативната уредба по опазване на околната среда – съответната РИОСВ за установяване на нарушението и нарушителя, както и за налагане на административно-наказателни санкции по съответния законов ред, както и от прокуратурата.“ По отношения заявленията Коалицията задава следните въпроси към МРРБ: „1. Съгласно чл.25 на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие не само кметовете на общините, но и министъра на регионалното развитие оказва контрол по спазването на закона. А в случая с дюните на Несебър са нарушени точно два члена на закона - чл. 6 ал.4 т.4 определящ, че дюните са публична държавна собственост и чл. 10 ал.2 т.1 забраняващ строителството и поставянето на преместваеми обекти и съоръжения на пясъчните дюни.

2. Съгласно чл. 147 ал.1 т. 8 на Закона за устройство на територията изкопи и насипи с дълбочина или височина до 1 м и с площ до 30 кв.м са строеж но за тях не се изисква инвестиционен проект. А тук става дума за изкопи и насипи на площ от 28 950 кв.м.

3. Съгласно чл. 8 от наредба 1/2008 ЗА СЪЗДАВАНЕТО И ПОДДЪРЖАНЕТО НА СПЕЦИАЛИЗИРАНИТЕ КАРТИ И РЕГИСТРИ НА ОБЕКТИТЕ ПО ЧЛ. 6, АЛ. 4 И 5 ОТ ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ, подчинената на МРРБ Агенция по кадастър възлага специализираните карти на дюните в България. Какво е правила 4 години тази агенция, че дюните в Несебър още си стоят като гори?“

На 30 декември Директорът на РИОСВ – Бургас Бойчо Георгиев излиза с изявление пред OFFNews - “Това място никога не е било категоризирано като дюни. Нека който твърди, че са, да го докаже.” Главният архитект на Несебър Валентин Димов пред Нова телевизия - „Това не са пясъчни дюни“.

На 31.12.2012 министъра на земеделието дава пресконференция по случая.

<https://news.bg/tourism/borisov-razporedil-spirane-na-stroezha-varhu-dyunite-v-nesebar.html>



На 03 януари 2013 МРРБ публикува „Информация по повод наличието на кадастрална карта за землището на гр. Несебър“ „ По смисъла на чл. 5, т.3 от Закона за защитените територии (ЗЗТ) дюните като природна забележителност са защитени територии и се ползват със специалната защита на ЗЗТ. Съгласно чл. 35 от ЗЗТ обявяването и промените в защитените територии се извършват от министъра на околната среда и водите. Заповедите за обявяване на защитените територии, както и за промените в тях се обнародват в „Държавен вестник“. Обявените за защитени територии и промените в тях се записват в Държавния регистър при Министерството на околната среда и водите.

Поземлен имот с идентификатор 51500.204.152, м. „Кокала“, в землището на гр. Несебър попада в територия с одобрени кадастрална карта и кадастрални регистри със Заповед № РД-18-46 от 18.08.2006 г. на изпълнителния директор на Агенцията по геодезия, картография и кадастър (АГКК).

Съгласно Закона за кадастър и имотния регистър (ЗКИР) собствениците на недвижимите имоти, съответно отговорните общински и държавни ведомства, са длъжни да предоставят необходимата информация за местоположението и собствеността на имотите за отразяването ѝ в кадастралната карта и кадастралните регистри. АГКК няма законова компетентност сама да създава такава информация, тя само регистрира данните за границите на имотите и собствеността.

По отношение на цитирания имот АГКК получава информация от Министерството на земеделието и храните чрез картата на възстановената собственост. Към момента на одобряването на кадастралната карта поземленият имот е регистриран въз основа на акт за частна държавна собственост № 201 от 2003 г. с предоставени права на управление на Министерството на земеделието и горите за нуждите на Държавна дивечовъдна станция.

По искане на Регионално управление на горите – Бургас и въз основа на одобрен през 2007 г. от кмета на община Несебър подробен устройствен план (ПУП), както и на последващи процедури е променено предназначението на имота от горска в урбанизирана територия. Всички изменения в данните за имота (относно промяна на предназначение и промяна на собственост) в кадастралната карта са отразявани след представяне на съответните документи.

От създаването на кадастралната карта и до този момент – в процеса на поддържането ѝ в актуален вид, няма предоставена информация от отговорните институции, че посоченият имот следва да бъде с предназначение защитена територия – пясъчни дюни.

През 2012 г. АГКК възложи и в момента са в процес на приемане специализираните карти по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие на всички морски плажове (повече от 280 броя) на територията на цялото Черноморие.“

НА 3 януари 2013 Коалицията излиза с позиция по случая Дюнигейт, която е отразена от медиите <http://www.mediapool.bg/sdelkata-v-nesebar-e-pokazatelna-za-otkaza-na-darzhavata-da-spazva-pravilata-news201281.html>

На 3 януари 2013 започва да действа и междуведомствена комисия създадена със заповед на министъра на земеделието – в нея участват освен представители на МЗХ, ИАГ, МРРБ, ДНСК, КАБ, МОСВ и представители на коалицията „За да остане природата в България.“ [http://offnews.bg/news/Balgariaa\\_1/Paradoks-Stroezhat-v-Nesebar-hem-bil-varhu-diuni-hem-](http://offnews.bg/news/Balgariaa_1/Paradoks-Stroezhat-v-Nesebar-hem-bil-varhu-diuni-hem-)

[zakonen\\_141505.html](#) , видео <https://news.bg/politics/vinovni-za-skandala-s-nesebarskite-dyuni-zasega-nyama.html>

На 4 януари министър на регионалното развитие създава работна група с участие на Коалицията за да предложат промени в законите свързани с опазване на дюните.

На 4 януари са отменени строителните разрешения на Слегруп.  
<http://www.mrrb.government.bg/index.php?controller=news&id=3149>

На 7 януари се организира среща между премиера Борисов и министрите на земеделието, околната среда и регионалното развитие и Коалицията за да обсъдят необходимите промени в законите за да се защитят дюните.

На 7 януари заради скандала Дюнигейт са освободени изп.директор на ИАГ и директора на дирекция отговорни за сделките с имоти. [http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/Borisov-vzema-glavata-na-shefa-na-Agentciyata-po-gorite-zaradi-sagata\\_142600.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/Borisov-vzema-glavata-na-shefa-na-Agentciyata-po-gorite-zaradi-sagata_142600.html) Интересно е, че от всички замесени лица единствено изп. директор на ИАГ няма никакво отношение към сделката с дюни и не се произнасял върху нито един етап от нея.

На 8 януари прокуратурата прави три проверки около скандала “Дюнигейт”. Преписките са образувани в окръжната прокуратура в Бургас по нареждане на изпълняващия функциите на главен прокурор Бойко Найденов, съобщиха от прокуратурата. <http://www.mediapool.bg/prokuraturata-pravi-tri-proverki-po-dyunigeit-news201415.html>

НА 8 януари продължава дейността си комисията по промени по законите в МРРБ, но различните участници не могат да постигнат съгласие <http://www.mediapool.bg/zelenite-i-darzhavata-ne-se-razbraha-za-zakonovata-zashtita-na-dyunitite-news201441.html>

НА 9 януари в Бивол публикуват информация и за други продажби на дюни от страна на МЗХ <https://bivol.bg/dunigate-emil-dimitrov.html>

НА 9 януари МРРБ представя предложение за изменение законите за устройство на територията, за устройство на Черноморското крайбрежие, за горите, за опазване на земеделските земи, за опазване на околната среда, за биологичното разнообразие и за защитените територии с цел спиране на строителството върху дюни.  
<http://www.mrrb.government.bg/index.php?controller=news&id=3152>Предложенията не се подкрепят от Коалицията <http://www.mediapool.bg/povelyata-za-zashtita-na-dyunitite-zatana-v-haotichni-zakonovi-idei-news201486.html><http://www.mediapool.bg/bez-obshtestven-kontrol-nyama-smisal-ot-zakonovi-popravki-za-dyunitite-news201577.html>

НА 11 януари сигнал за скандала Дюнигейт е внесен в антикорупционната комисия на НС.

На 11 януари 2013 г комисията при МЗХ излиза с доклад от проверката.

НА 14 януари Бивол разкрива, че директора на РИОСВ Бургас Бойчо Георгиев ползва автомобил на Сле Груп <https://bivol.bg/boycho-georgiev-sle-grup.html>

На 17 януари в НС се прави обсъждане на предложените промени в законите.

<http://www.mediapool.bg/lilyana-pavlova-nastoya-za-palna-zabrana-na-kraimorskite-stroezhi-news201820.html>

На 17 януари с е провежда протест срещу бетонизрането на плажовете

<http://www.mediapool.bg/okolo-2500-protestirashti-prizovaha-da-spre-betoniraneto-na-plazhovete-news201821.html>

На 18 януари МРРБ излиза със следното съобщение „Консултативният съвет към министъра на регионалното развитие и благоустройството проведе редовното си заседание днес. В него взеха участие представители на Съюза на архитектите в България (САБ), Камарата на архитектите в България (КАБ), Българската асоциация на архитектите и инженерите консултанти (БААИК), Камарата на строителите в България (КСБ), Агенция „Пътна инфраструктура“ (АПИ) и други. На заседанието бяха обсъдени проектите за изменение и допълнение в 5 закона: за устройство на територията. за устройство на Черноморското крайбрежие, - за кадастъра и имотния регистър, за водите, за движението по пътищата. Арх. Лидия Станкова, директор на дирекция „Устройство на територията“ в МРРБ, представи предложенията за изменения в Закона за устройството на територията. Тя отбеляза, че голяма част от предложенията на САБ, КАБ и БААИК са приети. Арх. Станкова обясни също кои идеи са отпаднали. Тя посочи аргументи за това защо те не са приети. Милен Топалов, директор на дирекция „Концесии“ в МРРБ, представи предложенията за промени в Закона за устройство на Черноморското крайбрежие. Той заяви, че пясъчните дюни ще бъдат отново част от морските плажове. Милен Топалов представи също идеите за функционалното групиране на морските плажове, както и за изграждането на изкуствени такива. Целта на новите правила в проекта е да има по-добър контрол, ясни предписания за по-голямата площ за свободно плажуване и безплатен пешеходен достъп до плажа. Това се полага на населението по Конституция, каза министър Лиляна Павлова.“

НА 29 януари Коалицията организира протест под надслов „Долу ръцете от природата“.

<http://www.mediapool.bg/v-ekoprotest-sreshtu-praznite-dumi-politsai-otvedoha-mladezh-skandirasht-sreshtu-ushev-news202276.html><http://www.mediapool.bg/ekozashtitnitsi-iskat-prokuraturata-da-razvali-vsichki-sdelki-s-dyuni-news202252.html>

На 25.01.2013 с решение № 16/25.01.2013 г. министъра на околната среда, на основание чл. 99, т. 1 и т. 2, във вр. с чл. 97, ал. 1 и чл. 103, ал. 2 от АПК е отменил описаното по-горе становище с изх. № 7907/17.12.2002 г. на директора на РИОСВ - Бургас, с което е съгласувано „Изменение на ПУП-ПРЗ за жилищни сгради и сгради за сезонно обитаване в имот №51500.204.152, м. „Кокала“, землището на гр. Несебър, община Несебър с възложител „СЛЕ ГРУП“ ЕООД. Възобновил е административното производство и е върнал преписката за ново произнасяне на директора на РИОСВ - Бургас. В мотивите на решението министърът е посочил, че цялата процедура по преценяване необходимостта от извършване на ЕО е проведена при сериозни нарушения на нормативната уредба и при извършени незаконосъобразни процесуални действия, които в своята съвкупност обосновават становище за нищожност на постановеното решение № БС-231-ЕО от 02.08.2007 г. на директора на РИОСВ - Бургас. Същите изводи са направени и по отношение на процесното решение № БС-253-ОС от 19.12.2008 г., което според министъра е постановено в противоречие с материалния закон и не съответства на целта на този закон, регламентиран в чл. 2, т. 1 от Закона за биологичното разнообразие. Решение № 16/25.01.2013 г. на министъра на околната среда не е обжалвано и е влязло в сила.

На 6.02.2013 депутатите отхвърлиха предложението за създаване на анкетна комисия, която да разследва скандала с продажбата на 29 дка пясъчни дюни от държавния поземлен фонд край Несебър за 581 хил. лв. на тъста на шефа на футболния съюз Борислав Михайлов – Димитър Петров, който по-късно продава терена за 4 млн. лв. на фирмата “СЛЕ Груп”, в която съдружник е кумец на вътрешния министър Цветан Цветанов. Вицепремиерът обаче заяви, че не е давал индулгенции за сделката. <http://www.mediapool.bg/deputatite-othvarliha-iskaneto-za-razsledvashta-dyunigeit-komisiya-news202580.html>

НА 10.02.2013 Прокуратурата повдигна обвинение срещу кмета и главния архитект на община Несебър заради скандала с продадените 29 декара пясъчни дюни. <http://www.mediapool.bg/kmetat-i-arhitektat-na-nesebar-obvineni-za-narusheniya-pri-sdelkata-s-dyunita-news202739.html>

НА 13.02.2013 г е уволнен заради Дюнигейт директорът на Регионалната дирекция за национален строителен контрол (РДНСК) в Бургас Георги Георгиев <http://www.mediapool.bg/sled-skandala-s-dyunita-v-nesebar-shefat-na-rdnsk-burgas-e-uvolnen-news202972.html>

НА 22.02.2013 Бургаският окръжен съд уважава искането на прокуратурата и отстрани в петък от постовите им кмета на община Несебър Николай Димитров и главния архитект Валентин Димов. Мотивът е, че двама могат да попречат на разследването за сключените сделки за несебърските дюни. <http://www.mediapool.bg/burgaskiyat-sad-otstrani-kmeta-na-nesebar-ot-posta-news203245.html>

НА 22.02.2013 на консултации при президента е постигнато съгласие промените в ЗУЧК и седем други закони да се приеме от НС преди неговото разпускане.

На 28.02.2013 НС приема изменения в ЗУЧК и седем други закони забраняващи застрояването на дюните, обявявайки ги за държавна собственост и ограничавайки тяхното ползване.

28 февруари 2013 Коалицията излиза с позиция по приетите промени. <http://www.mediapool.bg/promenite-v-zakona-ne-reshavat-problema-sas-zastroyavaneto-na-chernomorieto-news203505.html>

На 1.03.2013 БСП поиска вето над приетите изменения [http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/BSP-iska-veto-na-zakona-za-Chernomorieto\\_166154.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/BSP-iska-veto-na-zakona-za-Chernomorieto_166154.html)

На 6.03.2014 НС отхвърли искането на БСП [http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/Niama-da-ima-zabrana-za-stroezhi-po-Chernomorieto\\_167709.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/Niama-da-ima-zabrana-za-stroezhi-po-Chernomorieto_167709.html)

На 12.03.2013 Зам.-министърът за земеделието и храните (МЗХ) Светлана Боянова подписа продажбата на дюните на Сле Груп подаде оставка.

На 15 март се публикуват в Държавен вестник бр. 48 измененията в измени Законите за устройство на черноморското крайбрежие, за държавната собственост, за устройство на територията, за опазване на околната среда, за защитените територии, за биологичното разнообразие, за опазване на земеделските земи, за горите.

На 15.03.2013 президента Плевнелиев атакува много изключения в забраната за застрояване на дюни пред Конституционния съд. [http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/Prezidentat-atakuva-stroitelstvoto-varhu-diuni-v-sada\\_171354.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/Prezidentat-atakuva-stroitelstvoto-varhu-diuni-v-sada_171354.html)<http://www.mediapool.bg/plevneliev-dade-na-ks-spornite-promeni-v-zakona-za-chernomorskoto-kraibrezhie-news204063.html>

С решение № РД-31/18.03.2013 г. директора на РИОСВ - Бургас е спрял административното производство за издаване на становище по преписка с вх. № 7907/2012 г., възобновено с решение № 16/25.01.2013 г. на министъра на околната среда и водите, до произнасяне на Административен съд - Бургас с влязъл в сила съдебен акт по настоящото административно дело № 392/2013 г. по описа на съда.

На 15 май 2013 МС отпусна 500 000 лева за картиране на дюните  
[http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/Prezidentat-atakuva-stroitelstvoto-varhu-diuni-v-sada\\_171354.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/Prezidentat-atakuva-stroitelstvoto-varhu-diuni-v-sada_171354.html)

НА 27 май 2013 премиера Орешарски обяви, че ще назначи арх. Калин Тихолов за министър на инвестиционното проектиране. Арх. Тихолов е автор на скандалните ПУП с които с е подменя границата на зона А и Б в имота на Слегруп. Вечерта последва протест на Орлов мост срещи скандалното назначение. На следващия ден премиера Орешарски оттегли номинацията си.  
[http://offnews.bg/news/Balgariia\\_1/Nov-Orlov-most-sreshtu-ministara-s-hotelite-i-diunite\\_199957.html](http://offnews.bg/news/Balgariia_1/Nov-Orlov-most-sreshtu-ministara-s-hotelite-i-diunite_199957.html)

На 11.06.2013 г. НС приема мораториум върху сделките с държавни имоти в зони А и Б на Черноморското крайбрежие и задължава МОСВ да предприеме инициатива за създаване на защитена територия – национален или природен парк там. <http://www.mediapool.bg/stroezhite-varhu-darzhavni-zemi-po-chernomoriето-spirat-za-godina-news208769.html>

НА 1.08.2013 г. директора на РИОСВ Бургас Бойчо Георгиев е освободен от поста си.

НА 28 ноември 2013 Конституционния съд прогласява за противоконституционни чл. 17, ал. 1, т. 6 и чл. 17а, ал. 1, т. 2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие с решение 12/2013 по конституционно дело 9/2013.

На 14.02.2014 съдът отменя забраната за строителство в имота на Слегруп.  
[http://offnews.bg/news/Obshtestvo\\_4/Finalat-na-Diunigejt-sadat-pusna-bagerite-na-diunite-v-Neseb\\_299775.html](http://offnews.bg/news/Obshtestvo_4/Finalat-na-Diunigejt-sadat-pusna-bagerite-na-diunite-v-Neseb_299775.html)

На 19.02.2014 МОСВ налага двегодишна забрана за строителство в имота.  
[http://offnews.bg/news/Obshtestvo\\_4/Ekoministarat-zamrazi-stroezha-Diunigejt-za-2-godini\\_301319.html](http://offnews.bg/news/Obshtestvo_4/Ekoministarat-zamrazi-stroezha-Diunigejt-za-2-godini_301319.html)

НА 29 април 2014 НС прие изменение в ЗУЧК с които облекчи застрояването на дюни и отмени част от разпоредбите приети през 2013 г. <http://www.mediapool.bg/parlamentat-mahna-chast-ot-prechkite-pred-stroezhite-na-plazha-news219731.html>

На 07.11.2014 г. на Административен съд - Бургас постановява решение по адм. д. № 392 по описа на съда за 2013 г., с което е прогласена нищожността на решение № БС-253-ОС от 19.12.2008 г. по оценка за съвместимостта на план, програма или проект/инвестиционно предложение с предмета и целите на опазване на защитени зони, издадено от директора на РИОСВ – Бургас. С решението е съгласувано инвестиционно предложение "Изграждане на жилищно застрояване в поземлен имот № 51500.204.159, м. "Кокала" , землището на гр. Несебър, община Несебър с възложител Димитър Костадинов Петров. Решението бива обжалвано пред ВАС.



НА 29.04.2015 НС изслуша министъра на регионалното развитие относно кадастъра на дюните. От изнесената информация стана ясно, че 2/3 от дюните вече са частна собственост  
<http://www.mediapool.bg/nad-23-ot-morskiya-bryag-se-okazaha-chastna-sobstvenost-news233521.html>

На 30.06.2015 г. Бургаска окръжна прокуратура оттегли обвиненията срещу кмета на Несебър Николай Димитров и главния архитект Валентин Димов по случая „Дюнигейт“.  
[http://offnews.bg/news/Temida\\_18762/Dve-godini-prokuraturata-ne-namira-vinovni-za-Diunigejt\\_539629.html](http://offnews.bg/news/Temida_18762/Dve-godini-prokuraturata-ne-namira-vinovni-za-Diunigejt_539629.html)

НА 30.12.2015 г. с решение 14311 окончателно се слага край на сагата около застрояването на имота на Слегруп.  
<http://www.sac.government.bg/court22.nsf/d6397429a99ee2afc225661e00383a86/1dd6d7faf8e4bc45c2257f23003e67db?OpenDocument&Highlight=0,%D0%9A%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D0%B0>

## 5. Ключови закононарушения:

- Застрояване на имоти непредвидени за застрояване с ТУП/ОУП
- Одобрение на ПУП без искане на собственика в лицето на държавата.
- Неправилно определяне на границите между зона А и Б на черноморското крайбрежие с ПУП
- Положителни оценки по ЕО и ОС на ПУП предвиждащ унищожаване на дюни в НАТУРА 2000 защитени зони
- Занижени оценки при продажба на държавни имоти.
- Приватизация на дюни, които са публична държавна собственост по закон.
- Застрояване преди да е влязло в сила разрешение за строеж.
- Застрояване на имоти заети от дюни

## 6. Гражданска реакция

Протестни шествия през 2013 г., изготвяне на предложения за изменение в закони, участие в работни групи разглеждащи нарушенията и планиращи изменения в законите, участие в работни срещи в МС, министерства и НС, пресконференции, участие в обществени консултации по изменението на законите, изработване на становища за дело в Конституционния съд.

## 7. Резултати от кампанията до този момент

В резултат от действията на коалицията бяха измени Законите за устройство на черноморското крайбрежие, за държавната собственост, за устройство на територията, за опазване на околната среда, за защитените територии, за биологичното разнообразие, за опазване на земеделските земи, за горите.

Описанието на събитието е подредено така, че най-актуалните към днешна дата за изнесени отгоре. Идеята е описанието да може да се допълва и да може всеки заинтересуван (медии, граждани, НПО-сектора) да може да се информира за най-кратко време по случая. Това е една от най-посещаваните секции на сайта на Коалицията.

*Информацията е актуализирана към февруари 2015 и е подпомогната от проект „Участие за природа“, който се финансира в рамките на Програмата за подкрепа на НПО в България по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство 2009-2014 г. Проектът се изпълнява от Българска фондация Биоразнообразие в партньорство с Екологично сдружение „За Земята“ и мрежа за гражданско действие „Блулинк“.*