



## **ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - БУРГАС**

8000 гр. Бургас, ул. "Александровска" № 101, факс /056/87-18 - 44



ДО

**МАРИЯ ВЕЛКОВА**  
**СОФИЯ**

Копие:

**ВЪРХОВНА КАСАЦИОННА**  
**ПРОКУРАТУРА**  
**СОФИЯ**

Прокурор Е. Трифонов  
На Ваш № 26957/22.03.2007 год.

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

за отказ за образуване на наказателно производство  
Град Бургас, 23. 04. 2007 година

**Емил ХРИСТОВ** – Прокурор в Окръжна прокуратура – Бургас,  
днес – 23.04.2007 година сложих на разглеждане преписка Вх. №  
1864/2007 година по описа на Окръжна прокуратура – Бургас и за да се  
произнеса

## **УСТАНОВИХ:**

Преписката е образувана във връзка с изпратени от Върховна касационна прокуратура материали по разделяне на преписки с Постановление № 3498/26.01.2007 година на Градски прокурор – София за търсене наказателна отговорност от виновни длъжностни лица в РИОСВ – Бургас по повод издадени разрешения за ОВОС на собственици и инвеститори в м. "Иракли" – гр. Обзор, Бургаска област.

Прокуратурата е сезирана от общо 48 950 граждани, положили подписи в подкрепа на "Апел за спасяване на Българското Черноморие" от 24.06.2006 година, представлявани от Граждански неправителствени сдружения: ЕС "За Земята", "Балкани" и др.

В Апела се твърди, че длъжностни лица от РИОСВ – Бургас през 2006 година неправомерно са издали решения за ОВОС на инвеститори и частни собственици на земи в м. "Иракли" в землището на град Обзор, Бургаска област, която местност била "защитена територия" по смисъла на чл. 5 от Закона за защитените територии. /Д.в. бр. 133/11.11.1998 година/.

Цитира се Заповед № РД 585/04.08.2006 година на Министъра на околната среда и водите /Д.в. бр. 67/2006 година/, в която Министърът на основание чл. 45 ал.1 ЗЗТ е наложил забрана за строителство в м. "Иракли" за срок от една година. Няма данни в преписката, цитираната заповед да е била обжалвана пред ВАС. От справката по Приложение № 2 /Д.в. бр. 28/2000 год./ е видно, че м. "Иракли" не попада в списъка на резерватите. Не е ясно каква категория защитена територия представлява м. "Иракли", дори въобще е извършвано някакво строителство там.

Посоченото представлява законен повод за извършено престъпление по чл. 282 ал. 1 от НК – чл. 208 т.1 НПК, съобщение до органите на досъдебното производство за извършено престъпление от общ характер.

Предвид липсата на достатъчно данни за извършено престъпление от общ характер и на основание чл. 119 ал. 1 т.1, 3 и 5 от ЗСВл с Постановление от 28 март 2007 година съм възложил извършване на проверка.

При проверката се установява следната фактическа обстановка:

През първата половина на 2006 година, група неправителствени природозащитни организации е внесла в МОСВ предложение за обявяване на защитена местност /ЗМ/ "Иракли-Емине" по смисъла на чл. 5 от Закона за защитените територии /ЗЗТ/, /ДВ. бр. 133/11.11.1998 г./ . Бъдещата ЗМ "Иракли-Емине" е с обща площ 39201,782 дка и включва цялото землище на с. Емона и част от землището на град Созопол. В нея попадат и съществуващите защитени местности "Иракли", обявена със Заповед № РД-110 на МОС /ДВ. бр. 42/1994 г./, "Смриките", обявена със Заповед № РД-420 на МОС /ДВ. бр. 105/1995 г./; "Ортото" /незначителна част от нея/, обявена със Заповед № РД-470 на МОСВ /ДВ. бр. 73/2001 г./ и природна забележителност "Нос Емине", обявена със Заповед № 1187 на МГОПС /ДВ. бр. 44/1976 г./ . По този повод и на основание чл. 45 ал.1 от ЗЗТ, Министърът на околната среда и водите е издал Заповед № РД-585/04.08.2006 г. /ДВ. бр. 67/2006 г./, за налагане на забрани в тази територия със срок на действие 1 година. Същата е с допуснато предварително изпълнение. За тази новопредложена територия, предстои процедура по реда на Глава трета от ЗЗТ. В гореизброените съществуващи защитени територии, РИОСВ-Бургас е нямало компетенции да извършва процедури по Глава VI от ЗООС и не е съгласувала никакви дейности.

До този момент, не е констатирано никакво строителство в тях в нарушение на режимите, определени със ЗЗТ и Заповедите за обявяването им.

Съществуващата ЗМ "Иракли" е част от предложената за обявяване ЗМ "Иракли-Емине", за която все още няма издадена заповед за обявяване на защитена територия, съгласно бл. 39 от Закона за защитените територии /ЗЗТ/.

Има информация, че горесцитираният район е проучван като потенциално защитена зона /по НАТУРА 2000/. Поискани са разяснения от РИОСВ - Бургас за тези проучвания и възможността за използване ограничителните текстове на Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/ и в частност § 72 от Предходните и заключителни разпоредби към същия закон /Писмо с изх. № 2947 от 02.06.2006 г. и № 2979 от 05.06.2006 г. на РИОСВ/. Приложен е писмения отговор на МОСВ с вх. № 2947/12.06.2006 г РИОСВ - Бургас, от което става ясно, че в МОСВ все още няма официално внесени предложения за обявяване на защитени зони, а също така, че РИОСВ няма правни основания да прилага § 72 от предходните и заключителни разпоредби на ЗБР.

МОСВ е уведомило РИОСВ-Бургас за постъпили предложения за потенциални защитени зони и документация по чл. 8 ал.1 от ЗБР, съответно на:

- писмо с вх. № 3582/11.07.2006 г.;
- писмо с вх. № 4156/ 17.08.2006 г.;
- писмо с вх. № 5979/22.11.2006 г.
- писмо с вх. № 5981/22.11.2006 г.

До момента на територията на предложената за обявяване ЗМ "Иракли-Емине", за която все още няма издадена заповед за обявяване на защитена територия, съгласно чл. 39 от ЗЗТ са извършени и приключили следните процедури по Глава VI от ЗООС:

- Издадени са 7 решения по ОВОС, разпределени по години както следва: През 2005 г. – 5 броя и през месец май 2006 г. – 2 бр.
- Издадени са 35 решения за преценяване необходимостта от ОВОС. Разпределението им по години е следното: През 2004 г. са издадени 7 броя, през 2005 г. – 20 броя и до месец май 2006 г. – 8 броя.

Приложено към преписката е копие от решенията и придружителните писма към решенията за преценяване. Всички те са издадени преди внасяне в РИОСВ на документацията по чл. 8 ал.1 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР – ДВ, бр. 77/2002 г./ за обявяване на потенциални зони НАТУРА -2000 "Емине-Иракли".

"Емине" и "Свети Влас – Горица" и "Екокоридор Камчия-Емине" и "Плаж Обзор-Иракли" и преди издаване на Заповед № РД-585/04.08.2006 г., Актуална информация за консервационната значимост на дадена територия се съдържа в предложенията за обявяване на дялената защитена зона.

Основни мотиви за всяко издадено решение, се съдържат в самото решение /приложени към преписката/.

Допълнителни мотиви за издадените от РИОСВ-Бургас решения:

1. Към момента на издаване на горесцитираните решения по ОВОС и за преценяване необходимостта от ОВОС, в РИОСВ – Бургас не е била постъпила информация по реда на чл. 8 ал.1 от Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/ за внесени предложения за обявяване на потенциални защитени зони по НАТУРА 2000. Около два месеца преди издаването на ограничителната заповед на Министъра на ОСВ и един месец преди първото внасяне на документацията по чл. 8 ал.1 от ЗБР, РИОСВ-Бургас е поискало тълкуване от Дирекция "НСЗП" към МОСВ за прилагането на § 72 от предходните и заключителни разпоредби на ЗБР. МОСВ е съобщило, че все още няма официално внесени предложения за обявяване на защитени зони и РИОСВ няма правни основания да припага § 72 от предходните и заключителни разпоредби на ЗБР.

2. Съгласно действащия Териториално устройствен план /ТУП/ на Община-Несебър, който е одобрен през 1997 година и за който има издадено положително решение по ОВОС от МОСВ за местността "Иракли" /извън съществуващата едноименна защитена местност/ е предвидено и курортно строителство. Приложено е копие от писмо на Община-Несебър до РИОСВ – Бургас с техен изх. № 92 00-6728/06.06.2006 г. Част от разгледаните инвестиционни предложения попадат в курортната зона предвидена по ТУП.

На територията, предложена за обявяване на ЗМ, има съществуващи почивни бази и други обекти, изградени много преди издаването на Заповед № РД-585/04.08.2006 г. на Министъра на околната среда и водите. Заповед № РД-585/04.08.2006 г. за временните забрани за новопредложената ЗМ "Иракли-Емине", незабавно е сведена до знанието на Община-Несебър с писмо изх. № 4094/14.08.2006 г. на РИОСВ-Бургас.

Установено е, че и към днешна дата в потенциалните защитени зони /с изключение на територията описана в Заповед № РД-585/04.08.2006 г./ няма забранителни режими и не съществува забрана за провеждане на процедури по реда на Глава VI от ЗООС. Природозащитните режими на бъдещите защитени зони, са все още предмет на дискусия. В зависимост от предмета и целите на защита за



всяка защитена зона, предстои да бъдат регламентирани съответните режими чрез заповед за обявяване и с планове за управление.

Във връзка със Заповед № РД-585/04.08.2006 г. на Министъра на околната среда и водите по предписание на РИОСВ-Бургас, Кметът на Община-Несебър е назначил въоръжена денонощна охрана в местността "Иракли". Проверки на РИОСВ - Бургас показват, че даденото предписание се изпълнява. На 14.08.2006 г. за нарушение на Заповед № РД-585/04.08.2006 г. на Министъра на околната среда и водите в имот № 023039 в м. Кладери, землище на с. Емона /поставяне на ограда/, РИОСВ-Бургас е съставила акт за установяване на административно нарушение № 58/14.08.2006 г. на предполагаемия нарушител. За случая е уведомена и Районна прокуратура/РП/-Несебър с писмо – изх. № 4134/16.08.2006 г., с резолюция с изх. № 173/13.10.2006 г. на РП-Несебър, РИОСВ-Бургас е уведомена, че по преписката липсват данни за извършено престъпление от общ характер и основания за намеса от страна на РП-Несебър, както и за това, че инвеститора на обекта е бил надлежно предупреден. В тази връзка, РИОСВ – Бургас прилага копие от констативни протоколи от извършените проверки и копие от акт за установяване на административно нарушение на режима на новопредложената ЗМ, и писмо до РП-Несебър с резолюция на РП-Несебър.

След получаването на информацията за внесени в МОСВ предложения по чл. 8 ал.1 от ЗБР за обявяване на потенциални защитени зони в м. "Иракли", както и след издаването на Заповед № РД-585/04.08.2006 г. на Министъра на околната среда и водите РИОСВ-Бургас не е разглеждала инвестиционни предложения за тази местност. За посочения район няма издадени решения по реда на Глава VI от ЗООС.

За издадените преди горепосочения период положителни решения, са липсвали каквито и да е законови ограничения, както и отрицателни експертни оценки от участващите независими експерти. При обществените обсъждания в РИОСВ-Бургас, не са постъпвали отрицателни становища и възражения от засегнати и заинтересувани страни.

В РИОСВ-Бургас няма представени издадени разрешителни за строеж в м. "Иракли" и не е извършено никакво строителство в тази местност.

От изложеното става ясно, че няма данни за извършено престъпление от длъжностни лица при РИОСВ –Бургас във връзка с незаконно строителство в защитената територия на м. "Иракли", тъй като въобще не са издавани разрешения за строеж и такива строежи не са започнати.

Мотивиран от изложеното и на основание чл. 213 ал.1 вр. с чл. 199 ал.1 от НПК:

## ПОСТАНОВЯВАМ:

**ОТКАЗВАМ** да образувам наказателно производство по проверка по преписка № 1864/2007 година по описа на Окръжна прокуратура – Бургас с оглед извършено престъпление по чл. 282 от НК от Виновните дл. лица при РИОСВ - Бургас.

**ПРЕКРАТЯВАМ** преписка Вх. № 1864/2007 година по описа на Окръжна прокуратура – Бургас.

Настоящото Постановление може да се обжалва пред Апелативна прокуратура – Бургас по чл. 200 от НПК.



ПРОКУРОР :

Емил ХРИСТОВ