

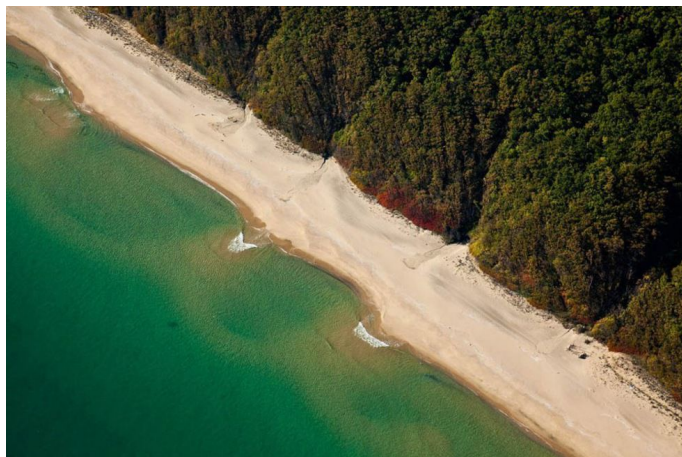
РЕАЛНИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ЗАЩИТА НА ЧЕРНОМОРИЕТО ОТ ПРЕЗАСТРОЯВАНЕ

ИЛИ КАК ДА НЕ ПРЕВЪРНЕМ „ПРИРОДОСЪОБРАЗНИТЕ ПЛАЗОВЕ“ В СЛЪНЧЕВ БРЯГ



Корал

Фотограф: Александър Иванов



Иракли

Фотограф: Александър Иванов



Карадере

Фотограф: Люба Батембергска



Слънчев бряг

Фотограф: Александър Иванов

- За да запази няколко уникални кътчета природа за идните поколения по Черноморието, Народното събрание направи първата стъпка – трите най-емблематични плажа бяха обявени за зони за природосъобразен туризъм.
- За да не ги превърнем в поредния Слънчев бряг са необходими спешни последващи действия - цялостно решение за опазването на Карадере, Иракли и Корал като свободни от бетон зони.



- Реалният шанс за опазване статута на тези територии е създаването на нова зона 'В' със специфичен режим на превантивна устройствена защита и дълбочина 1 км зад плажовете за природосъобразен туризъм. а

- Обществената подкрепа за забрана на строителството на 1 км от плажната ивица е устойчива вече повече от 10 години. Съгласно данни от изследване проведено от “Галъп Интернешънъл” през 2006 г., 68% от българските граждани са били в подкрепа на такава забрана и само 6% ‘против’.



- По данни от изследвания на същата агенция, проведени през 2006 и 2012 г., близо 80% от българските граждани приемат, че “значими части от българското Черноморие са вече унищожени поради безразборното строителство”, и “е необходимо приемането на специален закон за развитие на туризма, който да прекрати свръхзастрояването” (81% през 2006 г. и 85% през 2012 г.).
- Тази тенденция на висока обществена подкрепа се потвърждава и от скорошното изследване на агенция „Алфа рисърч“ (март 2016 г.), според което за близо половината от българските граждани (47%) презастрояването на планините и Черноморието, е основен проблем пред българската природа и околна среда. Само 21% от тях не биха одобрили забрана на строителство в защитени територии, включително на туристическа и спортна инфраструктура



- За промени в устройствените закони с цел обуздаване на неконтролируемата урбанизация на туристическия ресурс по Черноморието се обединиха 16 туристически организации в Меморандум за устойчиво развитие на туризма, подписан на 17.07.2014 г.

- Запазването на зона от 1 км зад плажовете за природосъобразен туризъм ще позволи да се диверсифицира туристическия продукт, който страната ни предлага и да бъдат привлечени нови и платежоспособни туристи, за които в момента българското Черноморие не е желана дестинация.

- Към настоящия момент, трите плажа за природосъобразен туризъм са обект на засилен инвеститорски натиск за застрояване. За да бъдат реализирани като природосъобразни плажове е належаща спешна промяна на ЗУЧК .

- Такова е и становището на Българската туристическа камара:



БЪЛГАРСКА ТУРИСТИЧЕСКА КАМАРА

София 1000
ул. Света София, 8

Тел.: 986 51 33
Факс: 986 51 33

btch@abv.bg
www.btch.bg

ДО
ЛЮБА БАТЕМБЕРГСКА
ГРАЖДАНСКА ИНИЦИАТИВА
„ДА СПАСИМ КАРАДЕРЕ“
ТУК

П И С М О З А П О Д К Р Е П А

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО БАТЕМБЕРГСКА,

След като се запознахме със Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие и Закона за туризма, изпълнявайки договореностите на Световният етичен кодекс в туризма на Световната организация по туризъм към ООН и по Меморандума за устойчиво развитие на туризма, чрез сътрудничество между браншовите туристически сдружения и екологичните организации за опазване и съхранение на Българската природа, приемете нашата широка обществена подкрепа, относно предложенията ви за изменения и допълнения на ЗИДЗУЧК и ЗИДЗТ за въвеждането на привативно-устройствена защита и за трайно запазване на част от последните незастроени местности по Българското черноморие..

Българска туристическа камара твърдо ще отстоява своите приоритети за устойчиво развитие на морския туризъм и всячески ще подпомага туристическата индустрия за повишаване качеството на предлаганите туристически услуги.

В тази връзка, туризма се нуждае от нова законова уредба и съвременна туристическа инфраструктура, стабилни туристически пазари за възобновяване на загубените пазарни позиции и най-малко от увеличаване на туристическата база в нови туристически зони по Българското черноморско крайбрежие.

Подкрепяйки вашата инициатива, оставам на разположение

С УВАЖЕНИЕ, *



ИНЖ. СТОЯН ЛАЗАРОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
УС НА БТК

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

за създаване на зона със специфичен режим на превантивна устройствена защита в Закона за устройство на Черноморското крайбрежие

Чл. 9. На територията на Черноморското крайбрежие се създават следните охранителни зони:

1. зона "А" с режим на особена териториално устройствена защита;
2. зона "Б" със специфични характеристики на територията и специален режим за опазване на териториалните и акваториалните ресурси
3. (нова) зона „В“ със специфичен режим на превантивна устройствена защита

...

чл. 12б. (Нов) (1) Зона "В" обхваща териториите, попадащи в ивицата с широчина 1 км. от границите на морските плажове за природосъобразен туризъм, измерена от края на зона "А" за съответния плаж, към сушата.

(2) В зона "В" се забраняват:

1. дейностите по чл. 10, ал.2
2. всякакви дейности, водещи до трайна намеса в територията, в т.ч. строителство, временни постройки, плътни настилки, огради, бариери или други елементи ограничаващи достъпа до плажа, или фрагментиращи територията, с изключение на изграждането на техническа, пешеходна и транспортна инфраструктура за обслужване на територията, както и за нуждите на националната сигурност и отбраната на страната.

(3) В зона „В“ се разрешават:

1. разполагане на химически тоалетни, съдове за събиране на отпадъци и информационни елементи, устройване на места за паркиране, на разстояние не по-малко от 100 м от плажната ивица, без полагане на трайна настилка и огради;
2. устройване на места за разполагане на палатки, кемпери и каравани по реда посочен в Закона за туризма и издаваните въз основа на него наредби.

(4) Дейностите по предходната алинея се извършват след съгласуване със съответните компетентни органи по Закона за опазване на околната среда относно опазването на природни местообитания и местообитания на видове, включени в защитени зони или други подобни режими, съществуващи на територията.

....

Преходни и заключителни разпоредби

§ 1 Действащите устройствени планове се съобразяват с условията на зона "В" в срок от 6 месеца от влизане на закона в сила.

МОТИВИ

към Законопроект за допълнение на Закона за устройство на Черноморското крайбрежие

С промените в Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) от 15.03.2016 г. Народното събрание предприе първи стъпки за запазване на последните незастроени местности по Черноморието. При приемането на промените бе изтъкната нуждата от «опазване на последните няколко незастроени и незасегнати от безконтролна урбанизация плажове по българското Черноморие». Основни цели в мотивите на вносителите бяха **съхраняването на останалите няколко «уникални, кътчета природа за идните поколения» и запазването на «биоразнообразието в тези райони, повечето от които попадат в Натура 2000».**

С обявяването на плажове за природосъобразен туризъм, обаче бе въведена единствено защита на плажната ивица. Териториите зад трите плажа са съществен елемент от концепцията за природосъобразен туризъм. В този смисъл за тях е необходимо да се предвиди устройствена защита, която да гарантира опазването на природните дадености в непосредствена близост до плажовете. Обратното, както вече сме наблюдавали нееднократно, би довело до масирано урбанизиране и застрояване, на които вече сме свидетели в по-голямата част от Черноморието. Без тази втора стъпка, е налице съществен и обоснован риск териториите да бъдат трайно увредени и съответно плажовете да не могат да изпълняват функцията си на природосъобразни, зададена им от ЗУЧК

Приемането на предлагания нов член в ЗУЧК цели именно да предпази териториите зад плажовете за природосъобразен туризъм от застрояване, което би довело и до тяхното фактическо унищожаване. Презастрояването на Черноморското ни крайбрежие е едно от негативните обществени явления, с които обществото ни трайно се сблъсква през последните години и срещу което още не успява да намери ефективно противодействие. На практика презастрояването по крайбрежието ни се е превърнало в един от основните проблеми и извор на социално напрежение в българското общество.

Това мнение се споделя от по-голямата част от българското общество. Национално-представително проучване на агенция „Алфа рисърч“ от 28.03.2016 г. сочи, че 76% от българите определят като най-сериозен проблем пред българската природа изсичането и унищожаването на горите, 65% от отговорилите се обявяват срещу застрояването на защитени територии и отново 65% биха подкрепили забрана за ново строителство там. Както посочват и самите социолози, „изсичането на гората и строителството в защитени територии са устойчиво сериозен и ключов проблем за гражданите през годините от 2009 г. насам“¹.

¹ http://www.dnevnik.bg/zelen/stil_na_jivot/2016/03/28/2731674_alfa_risurch_bulgarite_sa_protiv_unishtojavaneto_na/



Сходно е мнението и на повечето държавни институции имащи отношение към проблема. В своето становище до Конституционния съд (по повод наложените глоби за къмпингуване), Президентът на Република България, г-н Росен Плевнелиев, приветства **“тази част от промените в Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, с които законодателната власт показва, че осъзнава необходимостта да се съхранят малкото останали в България плажове с естествени природни дадености.** Няма как да не бъде подкрепена направената първа стъпка в тази посока с обявяването на плажовете Иракли, Бяла-Карадере и Корал за морски плажове за природосъобразен туризъм”. Същевременно Държавният глава отбелязва, че **“очаква от институциите, отговорни за осъществяване на държавната политика в областта на туризма и за опазване на Черноморското крайбрежие, да предприемат последващи действия, които да гарантират в максимална степен запазването на цялостния облик на тези плажове.**

Сходно становище изразява и Министерство на регионалното развитие и благоустройството, в лицето на министър Л. Павлова², което приветства идеята плажовете „Корал“, „Иракли“, „Карадере“ да бъдат свободни, естествени и до тях да има всеки достъп, а не затрупани от заведения и цялата инфраструктура, която се гради. Подобно мнение изрази и Министерство на туризма (МТ), в лицето на министър Н. Ангелкова³, което определи като **„стратегическа цел утвърждаването на България като водеща целогодишна дестинация чрез промотиране на уникалната природа на страната и екологическите ѝ ресурси... Тези фактори обуславят възможности за диверсификация на туристическия продукт чрез предлагане на разнообразни туристически услуги с екологична насоченост“.** Според министерството **„опазването на околната среда (по Черноморието)... ще защити интересите на местното население, ангажирано в туристическия отрасъл и ще обезпечи развитието му като основен поминък в общината“⁴.**

За промени в устройствените закони с цел преустановяване на урбанизацията на туристически ресурс по Черноморието, като плажовете и защитените територии се

² <http://www.mrrb.government.bg/?controller=articles&id=7945>

³ Министерство на туризма, изх. № 92-00-1798 / 15.12.2014

⁴ Пак там

обявиха и туристическите браншови организации в страната, в подписания от тях Меморандум за устойчиво развитие на туризма от 17.07.2014 г. Според браншовите организации „стихийното и непланирано застрояване на Черноморието..., включително застрояване в границите на територии със статут на защита“ са **„трайно засилващи се негативни тенденции в развитието на туризма и политиките, касаещи природното и културно наследство“**⁵. Настоящото предложение за изменение и допълнение на ЗУЧК е подкрепено и с позиция на Българската туристическа камара от 30.03.2016 г.

Не на последно място, сходни на горепосочените становища изразяват и мнозина народни представители от всички парламентарни групи, както става видно от стенограмите по приемане на предишните предложени промени и в публични изяви.

Всичко споменато до тук сочи, че има широк институционален и обществен консенсус за запазване на тези последни останали незастроени местности. Това не би се осъществило, ако единствено плажната ивица има защитен статут, без да се предпазят от застрояване териториите зад нея. Именно това налага създаването на специален ограничителен статут за териториите зад природосъобразните плажове - **своеобразен буфер, който да гарантира реалното им запазване и да позволи те да съхранят природните си дадености**, за да могат да изпълнят предвиденото им по закон предназначение. Очевидно, че ако на няколко десетки метра от тях има постройки, те ще останат единствено плажове без чадъри, но не и зони за природосъобразен туризъм. Забраната за осъществяването на каквато и да е стопанска дейност на плажовете Иракли, Карадере и Корал е стъпка към опазването им, но само тя не е достатъчна, доколкото всяко едно застрояване в буферната зона зад тях ще увреди биологичното разнообразие на тези плажове.

Следва да се вземе под внимание и факта, че част от българските граждани имат потребност да почиват не в хотели и комплекси, а максимално близо до природата. Отговорност и роля на е държавата да създаде правила, с които да гарантира правото на всеки български гражданин да ползва природните богатства и ресурсите на страната и да намери баланса между различните потребности. Именно такъв призив отправиха и Президентът, и Министър-председателят неотдавна.

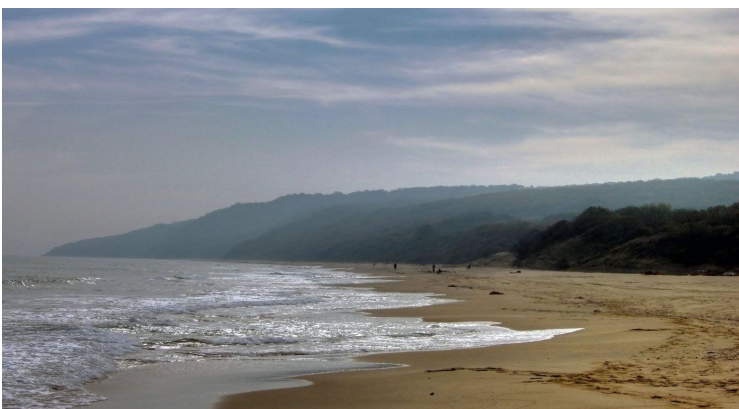
Поставянето на определени територии, включително и такива под частна собственост, под особен статут не представлява прецедент в нашето законодателство. Такива са имотите попадащи в обсега на Закона за защитените територии – национални паркове, резервати; имотите попадащи в градски паркове и градини; имоти със специален режим във вододайни зони и други. Имайки в предвид относително малкия брой собственици, които предлаганите промени засягат и големия обществен интерес, който посочихме по-горе, считаме че така предлаганите промени са съобразени и ще имат минимален ефект върху частни имоти.

Следва да се отбележи, че **са налице програми и грантови схеми, включително и с**

⁵ Меморандум за устойчиво развитие на туризма“, от 17.07.2014г., подписан от 16 браншови организации и Министерство на туризма.

финансиране по Европейски програми⁶, които биха позволили постепенното изкупуване на подобни терени от собствениците им. Тези финансови инструменти са насочени именно към запазване на биоразнообразието в европейските страни и запазване на територии с подобни характеристики.

Предлаганите промени няма да отговорят на всички очаквания в обществото за бързи и решителни мерки по справяне на проблема с презастрояването, безконтролната урбанизация и разрушаването на природни дадености по Черноморието ни. Те обаче са една първа стъпка, която да покаже, че народните представители имат политическата воля да се справят с 'устойчиво сериозни и ключови проблеми' за българското общество, като този.



⁶ <http://ec.europa.eu/environment/life/>



„Да спасим Иракли“ направи първите големи граждански протести през 2005 година за запазване и срещу незаконосъобразното строителство. В продължение на 11 години се бори за запазването на местността чрез всички възможни нормативни механизми. Моделът показва как действащото законодателство не може да спаси Иракли, защото всяко законосъобразно действие има своето противодействие. В момента са предложени 3 нови инвестиционни проекта, включително 'винарна' с 80 постройки и 250 човека леглова база !



За последователната си кампания за защита на местността и спиране на застрояването **„Да спасим Карадере“** получи наградата на Публиката, годишна награда на Програма „Достъп до информация“ и приза **„Човек на годината“** . Две години усилия на МОСВ, Окръжна прокуратура-Варна и Административен съд-Варна, показаха, че дори обединените усилия на гражданите, институциите и съдебната система не могат да преустановят действието на признат незаконосъобразен ПУП. Време е за ново законодателно решение.



„Да запазим Корал“ показва връзката между сенчестия бизнес, протекцията на местната власт и абсурдите в незаконосъобразното застрояване. Групата е носител на годишната награда за Биоразнообразие. **„Да запазим Корал“** успя да убеди институциите и Законодателя да направят първата стъпка по запазване на трите местности – съхраняването на плажовете за законосъобразен туризъм.

- Към настоящият момент, инвестиционният натиск върху трите плажа остава извънредно висок. Пример - искане за одобряване на строителни разрешения за 'производствени' обекти, които се планира да бъдат изградени на Иракли:

ДО

ДИРЕКТОРА НА

РИОСВ, гр. Бургас

УВЕДОМЛЕНИЕ

за инвестиционно предложение

От „ДАРС ИНВЕСТ” ЕООД, ГР. София

/име, адрес и телефон за контакт, гражданство на инвеститора, физическо или юридическо лице/

Гр. София, ЕИК 102861233

/седалище и ЕИК/БУЛСТАТ на юридическото лице/

Пълен пощенски адрес: ...

Телефон, факс и e-mail: ...

Управител или изпълнителен директор на фирмата- възложител:

Добрин Иванов Иванов

Лице за контакти: ...

УВАЖАЕМИ Г-Н/Г-ЖО ДИРЕКТОР,

Уведомяваме Ви, че фирма „ДАРС ИНВЕСТ” ЕООД, ГР.София

има следното инвестиционно предложение (*точното наименование на ИП, под което то ще се одобрява по реда на специален закон*):

За винарна за винопроизводство с база за нощувки, обслужващи и рекреационни обекти” в ПИ с идентификатори:№27454.23.23, №27454.23.52, №27454.23.86, № 27454.23.88 , 027454.23.90 по КК на с. Емона,местност „Кладери” с възложител „ДАРС ИНВЕСТ” ЕООД.

Характеристика на инвестиционното предложение (попълнете подробно):

1.Цел и предмет на инвестиционното предложение – производство, жилищно, пътно и др. строителство

Производствено-винарна винарна за винопроизводство база за нощувки.

2. Резюме на предложението, в т.ч.:

Описание на основните процеси, капацитет:

Приложено е задание на възложителя, което включва обобщени данни за инвестиционното предложение:

На застроена площ да 16 дка от общо 85,4 дка се предвижда да се изградят: винарна за винопроизводство, база от до 80 сгради включително комплекс и къщи за нощувки за до 250 човека, ЛПСОВ за пречистване на формираните битово-фекални води, подземен паркинг за до 250 автомобили и открити площи с обществено-обслужващи, помощни и спортно-рекреационни функции.

Цялата база ще се ползва през активния курортен сезон с период на експлоатация от 100 дни/годишно.

В заданието подробно са дадени и териториалния обхват и общите параметри по предвижданията на инвестиционното предложение.

- посочва се дали е за ново инвестиционно предложение и/или за разширение, или изменение на производствената дейност,

Инвестиционното предложение е ново за възложителя:”ДАРС ИНВЕСТ” ЕООД, гр. София.

...

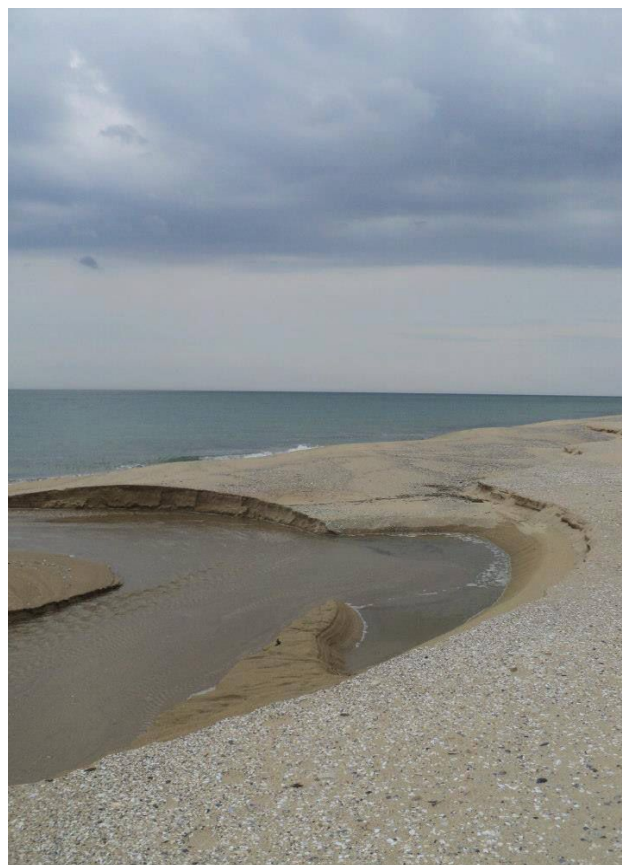


“Днес е 3-ти март – Националният празник на България. Нямам представа как да се свържа с Вас и за това Ви пиша тук... Всяко лято сме на Иракли с мама и татко. Там е различно – красиво, диво, тихо и приказно. Там шумът на дърветата и песните на щурците са особени... Вадили ли сте пеперуди от морето, чистили ли сте пясъка с детско сито?... Аз го правя от петгодишна ...”

Калина, 10 г., писмо до Президента Росен Плевнелиев

“... Да подкрепим лидерите на света, които не говорят от името на големите замърсители, които говорят от името на цялото човечество.... От името на децата на нашите деца и на тези хора, чиито гласове потънаха в политиките на алчност. Нека не приемаме планетата за даденост. Аз не приемам тази вечер като подарък“

Леонардо ди Каприо в речта му на Годишните награди на Американската филмова академия, 28.02.2016 г.



Граждански движения

“Да спасим Иракли”

“Да спасим Карадере”

“Да запазим Корал”