



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Дирекция „Правно-административно обслужване“

Изх. № М-140 / 21.11.2016 г.

*Вх N: 44-1 / 23.11.16*

ДО  
Г-ЖА РУМЯНА ИВАНОВА  
БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ - БИОРАЗНООБРАЗИЕ  
ГР.СОФИЯ - 1202, УЛ. „ВЕСЛЕЦ“ № 39 - 41, ЕТАЖ 4, АП.11

✓ Г-Н ТОМА БЕЛЕВ  
АСОЦИАЦИЯТА НА ПАРКОВЕТЕ В БЪЛГАРИЯ  
ГР. СОФИЯ - 1000, УЛ. „ХАН АСПАРУХ“ № 26, АП.1

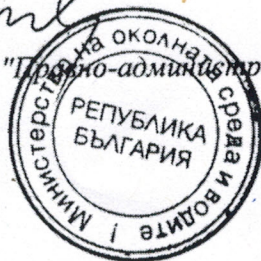
Г-Н АНДРЕЙ РАЛЕВ  
СОФИЯ, БУЛ. „ЕВЛОГИ И ХРИСТО ГЕОРГИЕВИ“ № 93 ЕТ.1  
СДРУЖЕНИЕ ЗА ДИВА ПРИРОДА - БАЛКАНИ

УМАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

Приложено, изпращам Ви Решение № 224 / 21.11.2016 г. на министъра на околната среда и водите.

Приложение: съгласно текста

ВАЛЕРИЯ ГЕРОВА  
/и.д. директор на дирекция "Правно-административно обслужване" /



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6230, Факс: +359(2) 981 11 85





## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

#### РЕШЕНИЕ

№ 224 / 24.11.2016г.

Производството е по реда на чл. 81-98 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

Срещу Решение № БД-13-ЕО/2016г. на директора на Регионалната инспекция по околната среда и водите /РИОСВ/ Благоевград за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка са постъпили жалби от Българска фондация Биоразнообразие, Сдружение за дива природа - Балкани, Асоциацията на парковете в България.

Жалбите са срещу един и същи акт, поради което са обединени за разглеждане в едно административно производство. Трите жалби съдържат еднакви аргументи срещу оспореното решение и съдържат искане за прогласяването му като нищожно и отмяната му като неправилно и незаконосъобразно.

Жалбите са редовни и отговарят на изискванията на чл. 85 и чл. 86 от АПК, подадени са в рамките на преклузивния 14 - дневен срок от съобщаването на акта. Актът е обявен на 18.08.2016г. на интернет страницата на РИОСВ-Благоевград, видно от Заявка за извършване на промени в информационната уеб страница на РИОСВ-Благоевград. Жалбите на Сдружение за дива природа - Балкани и на Асоциацията на парковете в България са постъпили на 01.09.2016г. в деловодството на Министерството на околната среда и водите, жалбата от Българска фондация Биоразнообразие е изпратена на 01.09.2016г., видно от клеймото на пощенския плик.

Обжалваният акт - решение на директора на РИОСВ-Благоевград е индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21 от АПК и като такъв подлежи на оспорване по административен ред пред непосредствено по-горестоящия орган на този, който го е издал. Жалбите са подведомствени на министъра на околната среда и водите.

С оглед на гореизложеното приемам жалбите за допустими, подадени от лица с правен интерес по смисъла на параграф 1, т.25 от допълнителните разпоредби на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/. Разгледани по същество са основателни.

След като се запознах с обжалвания акт и с административната преписка по неговото издаване, приемам за установено от правна и фактическа страна следното:

Община Банско е внесла в РИОСВ-Благоевград заявление с вх.№ 4838/20.11.2013г. за съгласуване на задание за изработване на подробен устройствен план – план за регулация и



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22



Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33

застрояване (ПУП-ПРЗ) за селищни образувания „Гуровица“, „Свети Иван“, „Грамадето“, „Кошерината“, „Карантията“, „Средорекото“, „Асаница“, „Герачини улици“ в землището на гр. Банско, община Банско, област Благоевград. Селищните образувания предмет на заданието попадат в местности в землището на гр. Банско, определени като курортни зони – Ок, с Решение № 640/2006 г. на Общинския съвет – Банско. Съгласно заданието следва да се изработи ПУП-ПРЗ, за всяко селищно образувание, в т.ч. планове за улична и дворищна регулация, определяне на градоустройствената структура, режимите на застрояване, терените за социална и техническа инфраструктура, комуникационно-транспортната мрежа и обществените паркинги, осигуряване на необходимите обществени зелени площи. Така формулирани задачите на ПУП-ПРЗ определят рамка за развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 и/или № 2 на ЗООС.

Местоположението на териториите, включени в ПУП-ПРЗ на селищни образувания „Гуровица“, „Свети Илия“, „Грамадето“, „Кошерината“, „Карантията“, „Средорекото“, „Асаница“, „Герачини улици“ в землището на гр. Банско, община Банско, не попадат в защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии.

С писмо изх. № 4383(1)/28.11.2013г. на РИОСВ-Благоевград е определена приложимата процедура по ЗООС и Закона за биологичното разнообразие /ЗБР/ - процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка (ЕО), чрез която ще бъде извършена и процедурата по оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитените зони. На заявителя са дадени указания относно действията, които следва да предприеме за провеждане на процедурата.

Община Банско е внесла искане за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка и уведомление по чл. 10, ал.1 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми /Наредбата за ЕО/ с вх.№ 4364/29.12.2015 г.

С писмо с изх.№ 4363(2)/08.01.2016 г. на РИОСВ-Благоевград е уведомила община Банско, че селищните образувания попадат в обхвата на Общия устройствен план /ОУП/ на община Банско, за който е проведена процедура по ЕО и ОС, приключила със Становище по ЕО № БД-02/01.10.2015 г. на директора на РИОСВ - Благоевград, с което планът е съгласуван. В Становището по ЕО се съдържа мярка, отнасяща се за селищните образувания, предмет на ПУП-ПРЗ, а именно „Да се предвидят междинни, свободни територии (като буфери) между елементите на ОУП, разположени непосредствено до границата със защитените територии“. Предвид, че за ОУП не е внасяна обобщена справка по смисъла на чл. 29, ал.1 от Наредбата за ЕО на община Банско е указано да представи информация, че ПУП-ПРЗ е разработен в съответствие с цитираната мярка от Становището по ЕО за ОУП, както и в съответствие с предвижданията на ОУП. Поискана е и информация относно етапа на одобряване на ОУП.

Община Банско, с писмо с вх.№ 4364(3)/28.01.2016 г. е уведомила РИОСВ Благоевград, че ОУП на община Банско е на етап - изработване на окончателен проект на ОУП, след което ще бъде изготвена и предоставена обобщената справка по чл. 29, ал.1 от Наредбата по ЕО.

Община Банско с писмо вх.№ 4364(5)/28.04.2016 г. е внесла информация за параметрите на ПУП-ПРЗ, съществуващото състояние на техническата инфраструктура и съобразяването на мярка „Да се предвидят междинни, свободни територии (като буфери)

между елементите на ОУП, разположени непосредствено до границата със защитените територии“.

С писмо на РИОСВ-Благоевград с изх.№ 4364(6)/10.05.2016 г. е указала на община Банско да допълни информацията в искането за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО по отношение на предвижданията на ПУП-ПРЗ, връзката на ПУП-ПРЗ с други планове, програми и инвестиционни предложения и характеристиката на състоянието на засегнатата територия към момента и на очакваните въздействия върху околната среда в резултат на прилагането на плана.

С писмо с вх.№ 4364 (7)/04.07.2016 г. община Банско е внесла допълнителна информация.

Изискано е становище по искането за преценяване на необходимостта от извършване на ЕО и допълнителната информация от Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ (БДЗБР) и Регионалната здравна инспекция /РЗИ/ - Благоевград.

С писмо вх.№ 4364 (10)/21.07.2016 г. БДЗБР е изразило положително становище по отношение на ПУП-ПРЗ, при спазване на определени условия, описани в писмото.

С писмо с вх.№ 4364(12)/05.08.2016 г., РЗИ - Благоевград е изразило становище, според което при спазване на описаните в него задължителни условия не е необходимо да се извършва екологична оценка на ПУП-ПРЗ.

На 12.08.2016 г. директорът на РИОСВ - Благоевград е постановил Решение № БД-13-ЕО/12.08.2016 г., с характер „да не се извършва екологична оценка“. В решението са изложени мотиви за липсата на значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве, като са включени и условия в т.ч. и тези поставени в цитираните по-горе становища на БДЗБР и РЗИ-Благоевград.

Решението е предоставено на кмета на община Банско с писмо с изх.№ 4286(9)/15.08.2016 г. Същото е оповестено чрез поставяне на съобщение на информационното табло в сградата на РИОСВ-Благоевград на 16.08.2016 г., съгласно констативен протокол, като е публикувано на интернет страницата на инспекцията на 18.08.2016 г., съгласно заявка – от датите на констативния протокол и заявката се вижда, че оповестяването е извършено след нормативно определеният 3-дневен срок предвид чл.15, т.2 на Наредбата за ЕО.

На 29.08.2016 г. директорът на РИОСВ-Благоевград е постановил Решение № 11/29.08.2016 г. за поправка на очевидна фактическа грешка, като на страница първа, ред последен е променен текста от „площ 1894,09 дка“ на „площ 349,00 дка“. Решението е предоставено на община Банско с писмо с изх.№ 4286(10)/30.08.2016 г. и е публикувано на интернет страницата на РИОСВ-Благоевград на 30.08.2016 г.

Правилно е определена приложимата процедура от РИОСВ-Благоевград, тъй като ПУП са включени в т.9.1 към Приложение № 2 на Наредбата за ЕО, предвид което приложимата за тях процедура по реда на глава шеста на ЗООС и ЗБР е преценяване на необходимостта от извършване на ЕО, чрез която ще бъде извършена и процедурата по ОС с предмета и целите на опазване на защитените зони.

Процедирания ПУП-ПРЗ очертава рамка за развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 1 на ЗООС, поради което в оспореното решение е включено условие № 1.

Предвижданията на ПУП-ПРЗ са относно по-ниски показатели на застрояване в сравнение със влезли в сила ПУП-ПРЗ на части от селищните образувания. В административното производство не е прогнозирано значително въздействие върху околната среда и здравето на хората, поради което не е разглеждана алтернатива.

С Решение № БД-13-ЕО/ 2016г. е поставено условие № 4 да се предвидят екологични рискове свързани с евентуално бъдещо наводнение, тъй като части от територията на селищни образувания „Средорекко“ и „Асаница“ граничещи с река Глазене попадат в един от 14-те района в териториалния обхват на БДЗБР, определени като райони със значителен потенциален риск от наводнения. За тези райони са разработени програми за мерки, част от Плана за управление на риска от наводнения на Западнобеломорски район за басейново управление за периода 2016-2021. Мерките включват категорични забрани и/или ограничения на всякакъв вид дейности, допринасящи за повишаване риска от наводнения и които биха имали значителен негативен ефект върху категориите човешко здраве, стопанска дейност, околна среда и културно наследство чрез причиняване на щети и са публикувани в Приложение №4 на Плана за управление на риска от наводнения за Западнобеломорски район за басейново управление за периода 2016-2021 – Програма от мерки на Западнобеломорски район.

В административното производство не е установена необходимост от съгласуване на мерки за наблюдение и контрол при прилагане на плана, поради което не са съгласувани такива мерки /чл.13, ал.4 от Наредбата за ЕО/.

В административното производство по издаване на оспореното решение не е изследвано количеството и вида на отпадъците, които се предполага ще бъдат генерирани, начина на осигуряване на питейно-битовото водоснабдяване и отвеждането на отпадните води. Не е извършена обективна преценка дали процедуриания ПУП-ПРЗ съответства на ОУП на община Банско.

Посочения в Решение № БД 13-ЕО/ 12 .08.2016г. капацитет на Пречиствателната станция за отпадни води /ПСОВ/ гр. Банско е 29 980 екв. жители съответства на капацита на ПСОВ посочен в Решение № НД-21-ПР/2012г. за преценяване на необходимостта от ОВОС издадено от директора на РИОСВ Благоевград, в резултат от проведена процедура по преценяване на необходимостта от ОВОС за инвестиционно предложение „Изграждане на ПСОВ за гр. Банско с капацитет 29 980 екв. жители и рехабилитация на канализационната мрежа на р. Банско, община Банско, област Благоевград“. Съгласно доклада на Република България до Европейската комисия от 2016г. относно прилагане на Директива 91/271/ЕИО за пречистването на градските отпадъчни води агломерация Банско е с големина 29 340 екв. жители, което е приблизително равно на капацитета на предвидената ПСОВ. Оспореното решение не съдържа информация относно допълнителното натоварване на ПСОВ от битово-фекални отпадъчни води от бъдещите застроени площи, поради което не може да се отчете потенциалното замърсяване на приемника на отпадъчните води р. Глазене в резултат на претоварване на ПСОВ.

Не е изследвана степента на въздействието от увеличаването на урегулираната територия и повишеното потребление на вода върху състоянието на водните тела, респ. какво въздействие ще има то върху състоянието на водозависимите екосистеми в НП „Пирин“ (предвид обяснението, че водоснабдяването за питейно-битови нужди ще продължи да се осъществява от каптирани подземни води от водовземни съоръжения (ВС)

„Свети Иван“, ВС „Усипо“, ВС „Караманица“, ВС „Карантията 1 и 2“, каптаж „Мотиката и дренаж на р.Глазне“, за които има действащи разрешителни и санитарно охранителни зони, а в селищно образувание „Карантията“ е предвиден терен за нов напорен резервоар за хранване с вода на имотите във високата зона, чието изграждане предстои) и върху защитени зони BG0000209 „Пирин“ за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна.

В административната преписка директорът на РИОСВ-Благоевград е приел, че в ПУП - ПРЗ е заложена буферна зона от земи, които следва да останат със статут на земеделски земи между НП „Пирин“ и зоните за строителство. В изпълнение на горесцитираната мярка буферната зона минава по по-голямата част на контактната зона на територията на парка, като изключение правят единственото местата, на които има вече процедурирани индивидуални ПУП или изградена инфраструктура. Стойността на плътността на застрояване от 30 % е зададена като параметър от проекта за ОУП на Община Банско. В предоставената обяснителна записка на ПУП-ПРЗ в т.6 „Баланс на териториите за озеленяване, паркове, градини“ са предвидени 7,8%, горски територии 0.8% и водни площи 1.3% или сумарно незастроената площ е под 10%.

Изводът на РИОСВ, че представеният проект на ПУП-ПРЗ е съобразен с ОУП не може да бъде приет за безспорен, тъй като ОУП на Община Банско е все още на етап изработване на окончателен проект, не е одобрен и влязъл в сила, не е публикуван на интернет страницата на общината и не е наличен в административна преписка. Мотив 1 (ПУП-ПРЗ съответства на устройствените предвиждания на Общия устройствен план...) от Решение № БД-13-ЕО/12.08.2016 г. не е коректен, тъй като не отговаря на действителното положение по отношение на устройството на територията, за която се разработва ПУП. В тази връзка административният акт е издаден без да са изяснени всички обстоятелства по отношение на действащите устройствени планове в обхвата на територията, за която се разработва ПУП-ПРЗ, а това е от значение за характера на решението.

При така изложените мотиви, считам че Решение № БД-13-ЕО/2016г. на директора на РИОСВ-Благоевград, е издадено от компетентен орган, в установената писмена форма, но при нарушение на административнопроизводствените правила и при несъответствие с приложимите материално-правни разпоредби, поради което същото следва да бъде отменено.

На основание чл. 97, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс,

## РЕШИХ

**ОТМЕНЯМ** Решение № БД-13-ЕО/2016г. на директора на РИОСВ-Благоевград за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

**ВРЪЩАМ** преписката на директора на РИОСВ-Благоевград за продължаване на процедурата съобразно изложените в настоящото решение мотиви.

На основание чл. 145, ал.2 от АПК настоящото решение не подлежи на обжалване.

**ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА**

Министър на околната среда и водите

