



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА БЛАГОЕВГРАД

Вх. № 25/2012г.

09-12-2016

ГР.СОФИЯ 1000
УЛ. "ИВАН ВАЗОВ" № 38 ЕТ.2
АЛЕКСАНДЪР ДИМИТРОВ
ДУНЧЕВ
ЛЮБОМИР РАДКОВ
КОСТАДИНОВ

ГР.СОФИЯ 1202
УЛ. "ВЕСЛЕЦ" 39-41, ЕТ. 4, АП. 11
БЪЛГАРСКА ФОНДАЦИЯ
„БИОРАЗНООБРАЗИЕ“
ГР.СОФИЯ
РУМЯНА ИВАНОВА

ГР.СОФИЯ 1000
БУЛ. "МАРИЯ ЛУИЗА" №22
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА
СРЕДА И ВОДИТЕ
НА ВАШ ИЗХ. №11-00-110/2015г.

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е
ЗА ОТКАЗ ДА СЕ ОБРАЗУВА НАКАЗАТЕЛНО ПРОИЗВОДСТВО И
ОТКАЗ ОТ НАМЕСА ПО РЕДА НА НАДЗОРА ЗА ЗАКОННОСТ
гр. Благоевград 08.12.2016 г.

АЛЕКСАНДРИНА КОСТАДИНОВА – ПРОКУРОР в Окръжна прокуратура - Благоевград, след като се запознах с материалите по преписка 25/2012 г. по описа на Окръжна прокуратура-Благоевград

У С Т А Н О В И Х :

Преписката под горния номер е образувана в Окръжна прокуратура - Благоевград по постъпил сигнал от г-н Любомир Радков Костадинов, в който се сочи, че в ски-зона „Банско“ се експлоатират ски-съоръжения: седалкова въжена

линия „Бъндеришка поляна” – връх „Годорка”, ски-влек – детска писта в местността „Икришка поляна”, нов четириседалков лифт „Платото”, както и някои обекти: базови станции на GSM-оператори, гаражи, мостове, трафопостове, заведения за хранене и линейни съоръжения: съоръжения за изкуствен сняг, езеро, помпена станция, корекция на дере в м. „Шилигарника”, водохващане на р. Бъндерица, корекция на р. Бъндерица, речно водохващане на р. Дамяница и помпена станция, стрелбище за биатлон и укрепване на речно корито на р. Бъндерица, за които няма издадени разрешения за ползване.

В сигнала се твърди още за допуснати нарушения при въвеждането и експлоатацията на въжени линии и ски-влекове /съоръжения с повишена опасност съгласно чл.32 от ЗТИП/, както и че са въведени в експлоатация обекти и съоръжения за водовземане и ползване, за които няма издадени разрешения за ползване от Басейнова дирекция – Западнобеломорски район с център Благоевград.

По сигнала Окръжна прокуратура – Благоевград е възложила проверки на РДНСК-Югозападен район, Регионален отдел „ИДТН” и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район” – Благоевград с оглед нормативната им компетентност да предприемат контролно-санкционни действия в съответната област.

В хода на проверката по отношение на съоръженията с повишена опасност е установено, че всички описани в сигнала лифтове и влекове са регистрирани, извършени са им първоначален технически преглед /техническо освидетелствуване/, издадени са разрешения за експлоатация и са извършвани периодични прегледи.

От извършената проверка от БД „ЗБР” – Благоевград е установено, че на „Юлен“ АД – гр. Банско е издадено Разрешително № 400004/27.06.2003 г. от Директора на БД „ЗБР” – Благоевград за водовземане и ползване на р. Бъндеришка и р. Дамянишка с цел изграждане на речни водохващания и водовземане за технически цели – водоснабдяване на инсталация за производство на сняг. С това разрешително са изпълнени изискванията на Закона за водите по отношение изграждането на водохващанията на р. Дамяница и р. Бъндерица. „Юлен“ АД има издадени два броя разрешителни за водовземане, както следва: № 41190003/15.09.2011 г. от р. Дамяница за техническо водоснабдяване на система за изкуствен сняг за ски-пистите, захранвани от ПС „Дамяница” и № 41110047/15.09.2011 г. на р. Бъндерица за техническо водоснабдяване на система за изкуствен сняг за ски-зона „Банско” в м. „Бъндеришка поляна” и за питейно-битово водоснабдяване на ресторански комплекс в м. „Шилигарника” и заведения за хранене в м. „Бъндеришка поляна” и м. „Платото”. За последните три обекта има издадени разрешителни за заустване на отпадъчни води в р. Бъндерица, р. Икришка за м. „Платото” и м. „Шилигарника”.

За останалите обекти посочени в сигнала: Корекция на речното легло на р. Игришка в м. „Шилигарника”, корекция на р. Бъндерица в м. „Бъндеришка поляна” и 3 бр. бетонови мостове над р. Бъндерица действително няма издадени разрешителни за ползване на воден обект – извършване на строителство в границите на речните легла, съгласно изискванията на Закона за водите. В хода

на проверката в БД“ЗБР“ -Благоевград е получено от МОСВ писмо от „Юлен“ АД – гр. София до министъра на околната среда и водите вх. № 26-00-2571/02.11.2005 г. с молба за съгласуване на проекти на горепосочените обекти като част от одобрената годишна инвестиционна програма на дружеството за 2005 г. С писмо изх. № 26-00-257/24.11.2005 г. Министъра на околната среда и водите е съгласувал техническия проект. С писмо вх. № 1549/23.12.2005 г. от „Юлен“ АД – Банско е внесено заявление с придружаващи го документи за издаване на разрешително за ползване на води за горепосочените обекти. При проверката на място от експерти в отдел „Разрешителни“ е установено, че обектите са вече изградени, издаването на разрешителни за ползване е станало безпредметно.

От извършената проверка на РДНСК – Югозападен район е установено следното :

-за седалкова въжена линия „Бъндеришка поляна“ – връх „Тодорка“ е издадено разрешително за ползване № 575/21.11.2003 г. на ДНСК.

-за ски-влек детска писта м. „Икришка поляна“ – връх „Тодорка“ – издадено разрешително за ползване № 575/21.11.2003 г. Това разрешение се отнася и за следните обекти: трафопостове с фиксирано местоположение за всички обекти – заземителна инсталация и мълниезащитна инсталация – „Чайна“, „Платото“, „Долна станция“.

-за четири седалков лифт в зоната на „Платото“ е издадено разрешение за ползване № СТ-05-1556/20.12.2011 г.

-за заведения за хранене в м. „Бъндеришка поляна“ е издадено удостоверение за въвеждане в експлоатация № 575/2003 г.

-за заведение за хранене в м. „Платото“ е издадено удостоверение за въвеждане в експлоатация № 10/25.02.2004 г.

- разрешение за ползване № СТ-12-106/2004 г. е издадено за следните обекти: съоръжение за изкуствен сняг, езеро, помпена станция; Дренажна и отводнителна система в м. „Бъндеришка поляна“; Дренажна и отводнителна система м. „Платото“, Дренажна и отводнителна система м. „Шилигарника“; Водохващане на р. Бъндерица и водопровод от водохващане Бъндерица до помпена станция „Бъндерица“; Електротрафопостове – ТП6 м. „Бъндеришка поляна“, ТП7 м. „Икрище“, ТП 10 м. „Платото“, ТП 9 междинна станция.

- за базова станция на „Mtel“ BGL – разрешение за ползване – СТ-05-699/2011 г.

- за базова станция на GSM оператор „Mtel“ BGL № 0099, намираща се в Гараж за седалков лифт „Шилигарника“ – „Плато“ е издадено СТ -05-996/20.09.2011г.

-за приемно-предавателна станция на GSM/UMTS оборудване на „БТК“ АД № SO1644 – А,х. „Академика“ е издадено СТ № -05-1458/07.12.2011г.

-относно рехабилитация на общински път – Банско – Шилигарника - разрешение за ползване № ДК-07-70/23.06.2010 г.

По отношение на следните обекти е установено, че към дата на подаване на сигнала действително са ползвани без да са въведени в експлоатация . На пет от тези обекти са издадени Разрешения за ползване през 2012г., както следва :

Мост № 1 на кота +1143,55 м - издадено разрешение за ползване № 55/20.12.2012 г.

Мост № 2 на кота +1340 м - издадено разрешение за ползване № 50/11.12.2012 г.

Мост № 3 на кота + 1576,20 м - издадено разрешение за ползване № 33/23.08.2012 г.

Стрелбище за биатлон и укрепване на речно корито на р. Бъндерица – разрешение за ползване № СТ-05-300/23.03.2012 г. – I-ви етап

Корекции на р. Бъндерица – първи етап , въведен в експлоатация с РП № СТ-05-300/23.03.2012 г.

Установено е, че се използват два обекта без да са въведени в експлоатация по надлежен ред и без разрешение за ползване – посочения в сигнала Гараж за снегоутъпкващи машини и ГСМ и гаражи за снегоутъпкващи машини, находящи се в ПИ № 02676.191.1652 в м. „Шилигарника“. Със Заповед № 01-134/18.02.2013 г. и № 01-135/18.02.2013 г. на Кмета на Община Банско е наложена принудителна административна мярка – Забрана за ползване на двата обекта.

След извършване на горепосочените действия от Окръжна прокуратура гр. Благоевград към материалите по настоящата преписка са присъединени и материалите по преписка № 122/2013 г. на отдел „Надзор за законност“ при ВАП. Преписката на ВАП е образувана по сигнал на г-н Александър Димитров Дунчев и г-н Любомир Радков Костадинов. Със Заключителна резолюция от 18.12.2013г. Върховна административна прокуратура е приключила проверката по отношение на твърдения за допуснати закононарушения от длъжностни лица при МОСВ и е изпратила материалите по преписката на Окръжна прокуратура гр.Благоевград за извършване на проверка за спазване на законовите разпоредби, относими към строителството по отношение на обекти, изградени в ски-зона гр.Банско.

По преписката е извършена допълнителна проверка от Окръжна прокуратура – Благоевград. На основание чл.145 ал.1 т.1 и т.3 от ЗСВ са изискани документи и възложени проверки на ДНСК. Изискана е информация от ДНП „Пирин“ и „Юлен“ АД .

След приключване на проверката с Постановление от 04.02.2015г. Окръжна прокуратура –Благоевград е отказала образуването на наказателно производство и е отказана намесата на прокуратурата по реда на надзора за законност.

С Постановление от 08.05.2015г. Апелативна прокуратура – София е отменила горепосоченото постановление на Окръжна прокуратура гр. Благоевград по подадена жалба от г-н Дунчев и г-н Костадинов, като преписката е върната на Окръжна прокуратура по компетентност.

На 07.07.2015г. е постъпил допълнителен сигнал от г-н Дунчев и г-н Костадинов, в който се сочи, че следва да се установи законосъобразността на изградения ски-влек тип „Паничка“ в местността „Чалин валог“ , посочен в интернет страницата на ски-зоната като „Влек Чалин“ .

На 08.12.2015г. в Окръжна прокуратура гр. Благоевград е постъпила и жалба от г-жа Румяна Иванова – представител на Българка фондация „Биоразнообразие“ и на Коалиция „За да остане природа в България“ /пр.пр.

№4762/2015г. по описа на Окръжна прокуратура - Благоевград /, в която са посочени извършени закононарушения при прокарването на писти и извършването на строежи в ски-зона гр. Банско. След извършване на проверка от наблюдаващия прокурор с Постановление от 18.04.2016г. на Окръжна прокуратура-Благоевград пр.пр.№4762/2015г. е присъединена към пр.пр. №25/2012г/ и двете по описа на ОП-Благоевград/, поради идентичен предмет на проверка.

Окръжна прокуратура Благоевград и извършила допълнителна проверка по всички изложени в жалбите на г-н Дунчев, г-н Костадинов и г-жа Иванова оплаквания за извършени закононарушения по повод изграждането на обекти в ски-зоната, посочени и в Заключителната резолюция на ВАП . В резултат на извършената проверка намирам за установено следното :

Съгласно Акт № 3 за държавна собственост от 16.01.1997г. недвижим имот, находящ се в югозападната част на територията на Република България, представляващ Национален парк „Пирин“, – планински масив с обща площ 40 332,40ха е изключителна държавна собственост. Управлението на имота се извършва от Дирекция Национален парк „Пирин“. С Договор от 21.12.2001г. за предоставяне на концесия със срок от тридесет години върху защитена територия- изключителна държавна собственост , представляваща Национален парк „Пирин“ за изграждане и експлоатация на „ Ски –зона с център гр. Банско“ МОСВ е предоставило правото на ползване върху защитената територия на дружеството „Юлен“ АД / концесионер / .

С Решение № 57-13/31.07.2000г. по оценка на въздействието върху околната среда на МОСВ е съгласуван ТУП на извънселищна територия на „Ски –зона с център гр. Банско. Със Заповед № 09-13/01.03.2001г. на Кмета на община Банско е одобрен ТУП на извънселищна територия „ Ски – зона с център гр. Банско „ – окончателен проект. Със Заповед № 01-114/23.08.2002г. на Кмета на община Банско е одобрен Подробен устройствен план / ПУП / за извънселищна територия по чл.111 от ЗУТ.

На 06.06.2002г. е подписано Споразумение №1 между „Юлен“ АД / концедент/ и МОСВ / концесионер / с предмет изпълнение на инвестиционен план от 2002г. за изграждане и експлоатация на ски зона гр.Банско.

С Решение № 607 по Протокол 28/17.11.2005г. на Общински съвет – гр. Банско и във връзка със становище по екологична оценка № БД -01- ЕО /2005г. на РИОСВ – Благоевград при МОСВ Общински съвет- Банско е одобрил докладвания от Кмета на община Банско план за изменение на ТУП / ОУП на извънселищна територия „Ски–зона гр.Банско“–окончателен проект. Решението е обнародвано в ДВ,бр. 27/30.03.2007г.

По отношение ски-пистите, посочени в Заключителната резолюция на ВАП и жалбата на г-жа Иванова се установява следното :

Съгласно становище на ДНСК ски-пистите не представляват строеж и за тяхното прокарване не се изискват строителни книжа, съответно не се издават разрешения за строеж. МОСВ чрез Дирекция Национален парк „Пирин“ е следвало да контролира изграждането/прокарването на ски –пистите и освобождаването от растителност на трасетата. Законосъобразното прокарване на пистите и превишаване на ползваната концесионна площ е било предмет на

проверка по пр.пр. № 1745/2010г. по описа на Окръжна прокуратура – Благоевград е извършила проверка по преписка № 1745/2010г. С Постановление от 04.05.2012г. ОП- Благоевград е отказала образуването на наказателно производство по чл.282 и чл.219 от НК от директора на ДНП“Пирин“, като е констатирано, че липсват данни „Юлен“АД при изпълнение на договора за концесия умишлено е унищожил и/или повредил защитена територия по смисъла на чл.278в от НК. Постановлението на Окръжна прокуратура е потвърдено с Постановление на Апелативна прокуратура – гр. София от 18.06.2012г. и същото е влязло в законна сила.

За пълнота следва да се посочи, че по отношение на следните ски -писти е извършена проверка и по настоящата преписка, при която е установено следното:

-Дирекция национален строителен контрол е извършила оглед на място **ски писта-3 /Плато-1/** . По трасето на старата писта , разположена на север от седалковия лифт „ Платото“ няма извършвани строително – монтажни работи. От южната страна е разположено трасе на ски писта № 11.

От изисканата информация от ДНП „Пирин“ се установява , че ски – писта № 3 е трасе на стара съществуваща към 1989г. ски – писта и е отразена в проекта на ТУП разработен през 1989г. Посочено е , че разширението на ски пистата е отбелязано и в Споразумение № 1/ 06.06.2002г. между МОСВ и и „Юлен“ АД .

- Дирекция национален строителен контрол е извършила оглед на място на **ски-писта-10 /Шилигарника-2/**. Установено е, че на територията на пистата няма извършвано строителство, с изключение на въжена линия „Железен мост - Платото“ .

От изисканата информация от ДНП „Пирин“ се установява , че ски – писта -10 е предвидена в ЧАТУП 2005г. Пистата е била включена в годишната инвестиционна програма на концесионера за 2004г. , съгласувана с МОСВ . За освобождаване на трасето от дървесна растителност са съгласувани от МОСВ План извлечения .

-По отношение на **ски-писта 12/ Стражите-** от изисканата информация от ДНП „Пирин“ се установява, че пистата е предвидена в ЧАТУП – 2005г, за чието приемане е изготвен доклад по екологична оценка. Пистата е била включена в годишната инвестиционна програма на концесионера за 2004г., съгласувана с писмо № 1388/01.10.2004г. на МОСВ. За освобождаването на трасето от дървесна растителност са били съгласувани от МОСВ План извлечения.

Във връзка със законосъобразността на строителството при изграждането обектите посочени в заключителната резолюция на ВАП, сигнала на г-н Дунчев и г-н Костадинов и г-жа Румяна Иванова се установи следното :

1.Резервоар с обем 15 000 куб.м в местността „Бъндеришка поляна“- според МОСВ обектът не е предвиден в ТУП- 2001г. и ЧАТУП -2005г. на ски зоната и не е включен в концесионния договор. В концесионния договор е предвидено изграждане на водоем в местността „ Бъндеришка поляна“ с обем 104 куб. метра . Обектът е включен в годишната инвестиционна програма на „Юлен“АД за 2003г. без да са посочени конкретни параметри на съоръжението.

Програмата е съгласувана с писмо № 26-00-1577/21.05.2003г. , съгласно чл.11.15 на договора.

С писмо вх. № 26-00-2324/29.07.2003г. на МОСВ , „Юлен“ АД е внесъл за съгласуване проект „ Бъднеришка поляна – изравнителен басейн 15 000 куб.метра“. В МОСВ не е наличен отговор на това писмо. В МОСВ няма налични документи за съгласуване по околната среда.

Според дружеството – концесионер в ТУП е предвиден резервоар от 104 х.м.куб, но е допусната грешка и е записано само цифрата от 104 /стр. 81/.

От извършената проверка от РДНСК-ЮЗР е установено, че за обекта е издадено Разрешение за строеж № 124/ 13.11.2003г. от гл.архитект В.Сандева. В разрешението за строеж е посочено , че е представен комплексен доклад за съответствие съгласно чл.142, ал.6, т.2 от ЗУ , изготвен от „Комплект консулт“ ООД. Такъв доклад не е намерен в архива на общ. Банско. РДНСК счита, че са изпълнени изискванията на чл.143, ал.1, т.1-3 от ЗУТ действали към момента на одобряване на инвестиционния проект и издаването на разрешението за строеж. За обекта е издадено Разрешително за водоползване и ползване на воден обект № 40004/27.06.2003г. от МОСВ.

Издадено е Разрешение за ползване № СТ-12-106/22.03.2004г. При разрешаване на ползването РИОСВ гр.Благоевград са дали становище, че строежът е изграден, съобразно нормативните изисквания свързани с опазването на околната среда и следва да бъде въведен в експлоатация. Становището на ДНП „Пирин“ е, че обектите са изградени съгласно инвестиционната програма на „Юлен“ АД , одобрена от МОСВ и следва да бъдат пуснати в експлоатация .

2.Чайна в местността „Платото“- при извършената допълнителна проверка бе установено, че в ТУП -2001г. и ЧАТУП-2005г. за района на местността “Платото“ е предвидена нова обслужваща сграда / една сграда/ в „извън селищна територия“. Изграждането на чайна не е изрично предвидено в Инвестиционната програма на концесионера – Приложение № 4 към договора. В приложението е предвидено изграждането на 12 временни търговски обекта с РЗП 36 кв.м.

С Писмо №26-00-1022/15.05.2003г. на МОСВ е съгласувано изграждането на „Чайна Платото“ / дървена конструкция върху бетонни фундаменти /, със застроена площ 173 кв. м. Тази чайна е опожарена през 2010г. За обекта е имало издадено Разрешение за строеж №12/29.01.2003г. и Разрешение за ползване изх.№ 575/21.11.2003г.

С уведомление вх.№ОВОС-2598/22.11.2010г. на МОСВ , концесионерът „Юлен“ АД е внесъл за съгласуване проект за възстановяване на изгорялата чайна на ново място / 200м. североизточно от изгорялото заведение / и със застроена площ 473 кв.м. МОСВ предвид предвижданията на ТУП 2001г. и наличието в района на Заведение за хранене „Платото-долна станция“ /чайна „Козела“ / с разгъната застроена площ 970 кв.м. с Решение № 34-ОС-2011г. е прекратила процедурата поради недопустимост.

Според Община Банско в местността „Платото“ има едно заведение за хранене „Козела“, което е изградено съгласно Разрешение за строеж № 131 /13.11.2003г. издадено от гл. архитект В. Сандева. Обектът е въведен в експлоатация с Удостоверение за въвеждане в експлоатация №10/25.02.2004г.

При извършената проверка от РДНСК-ЮЗР е установено, че в архива на Община Банско не се съхраняват одобрения инвестиционен проект, проект по част „Архитектура“ и издадените от гл.архитект визи за проектиране за обекта от 18.10.2002г. и 12.09.2003г., поради което не може да се извърши преценка относно законосъобразността на издаденото разрешение за строеж №131/13.11.2003г. .

3. Лифт/въжена линия /„Железен мост – Платото“- от предоставената информация от МОСВ е видно, че въжената линия не е предвидена в ТУП 2001г. на ски-зона гр. Банско, а е предвидена в ЧАТУП-2005г. Обектът не фигурира в списъка на спортните и техническите съоръжения – от концесионния договор и в Инвестиционната програма на концесионера – Приложение № 4 от концесионния договор. Обектът е включен в годишната инвестиционна програма на „Юлен“ АД за 2004г., съгласувана с писмо вх.№ 26-00-1597/12.05.2004г. на МОСВ.

С писмо вх. № 26-00-2304/14.07.2004г. на МОСВ „Юлен“ АД е внесъл за съгласуване проект „Четири седалкова въжена линия „Моста – Платото“. В МОСВ не е наличен отговор на това писмо. Въжената линия засяга отдели 143в,д,114а,б,г,д,е, 145б,д. За посочените отдели и подотдели са одобрявани план извлечения за сеч през 2002г., 2003г. и 2004г. От Юлен АД е внесен отчет за инвестиции за седалков лифт „Моста платото“ към 31.12.2004г. в размер на 5 302 654, 34лв. В МОСВ няма налични документи за съгласуване по нормативната уредба по околната среда /ЗЗТ и ЗООС/. Според МОСВ изграждането на въжената линия не съответства на режимите /77,т.13 / установени с Плана за управление на НП“Пирин“ , приет с Решение на МС 646 от 06.08.2004г. / ДВ,бр.73/20.08.2004г. /

Според „Юлен“ АД съоръжението е предвидено в ТУП-окончателен проект 1999г. По препоръка на Решение по ОВОС съоръжението отпада. С актуализация на ТУП -2006г. съоръжението отново е предвидено . Обекта е съгласуван с писмо с изх.№ 121/07.02.2005 г. на ДНП“ Пирин „

От извършената проверка от РДНСК-ЮЗР е установено, че за обекта е издадено Разрешение за строеж № 224а/ 29.09.2004г. от гл. архитект В. Сандева. При издаването на Разрешението за строеж са спазени изискванията на чл. 143, ал.1, т.2 и т. 3 от ЗУТ. В Разрешението за строеж, както и в архивната документация на Община Банско няма документ за съгласуване на инвестиционния проект по ЗООС, освен писмо № 26-00-1597/12.09.2004г. на МОСВ , с което е съгласувана годишната инвестиционна програма за 2004г. на „Юлен“ АД.

Строежът е въведен в експлоатация с Разрешение за ползване № СТ -12-223/13.05.2005г. издадено от Дирекция за национален строителен контрол. ДНП „Пирин“ са приели без възражение изпълнението на съоръженията. РИОСВ гр.Благоевград е дала становище, че са спазени нормативните изисквания свързани с опазване на околната среда.

4. Лифт „Платото“ / подмяна на два влека с четириседалков лифт /-при извършената проверка е установено, че за обекта има издадено Разрешение за строеж № 79/31.08.2010г. от гл.архитект Л. Сагрев . С Решение № 31-ПР/2010г.

на МОСВ е преценено да не се извършва ОВОС, като е допуснато предварително изпълнение на решението .

При издаването на Разрешението за строеж са спазени изискванията на чл.143, ал.1, т.1,2 и 4 от ЗУТ/ в сила към 2010г./ . За обекта е издадено Разрешение за ползване № СТ 05-1556/20.12.2011г . Представителите на ДНП „Пирин“ и РИОСВ гр.Благоевград са дали положителни становища за въвеждането в експлоатация.

5. Ски влек тип „ Паничка“ в местността „Чалин валог“ / посочен на интернет страницата на ски зоната като „Влек чалин“ / - според МОСВ ски-влек тип „Паничка е стационарен и не е отразен в ТУП-2001г. и ЧАТУП-2005г. Обектът не фигурира в списъка на спортните и техническите съоръжения – от концесионния договор и в Инвестиционната програма на концесионера – Приложение № 4 от концесионния договор. Обектът е включен в годишната инвестиционна програма на „Юлен“ АД за 2007г. като „монтиране на детски ски –влек“, без посочени конкретни параметри. Програмата е съгласувана с МОСВ с писмо с изх.№26-00-1201/01.06.2007г. В МОСВ няма и не е внасяна документация за съгласуване изграждането на обекта по нормативната уредба по околната среда /ЗЗТ и ЗООС/. Съгласно извършено „Геодезическо заснемане на обектите, попадащи в обхвата на ТУП –Ски зона с център гр.Банско на територията на Национален парк „ Пирин“, землище на гр.Банско , възложено от МОСВ дължината на влека е 640 м. и заета площ 0,38 хектара.

Според Община Банско в ТУП -2001г. /стр.53/ в точка 9.1.1.6 е описано съоръжение „малък ски влек на „Чалин валог“ с дължина 150м. и капацитет 200д/ч. В Договор за покупко –продажба от 18.10.2002г. продавачът „Академика 2000“ ЕООД продава на „Юлен“ АД ски влек- „Чалин валог“, имащ следните параметри: стълбове 10 с височина 5м., твърд преход с височина 6м., транспортно въже 1500м. и задвижваща станция .

При възложената проверка на РДНСК-ЮЗР, извършена съвместно със служителите на Община Банско на място е установено, че обектът означен като „Влек чалин“ в участък от 500метра задвижващия механизъм, стълбове и въжена част на ски- влека са демонтирани . Към момента на проверката са констатирани 4 бр. стълбове с обща дължина 150метра, без монтиран към тях задвижващ механизъм. От РДНСК-ЮЗР е изискана информация за съоръжението и от „Юлен“ АД . Според концесионера , тъй като текстовата част на ТУП, стр.53, т.9 .1.1. 4 и т.9.1.1.6 са описани „ски влек „Чалин валог“ и „Малък ски влек на „Чалин валог“ , съоръженията са били съществуващи към момента на изработване на ТУП-2001г „Юлен“ АД заявяват, че през годините амортизираните части на малкия влек са подменяни с нови и е удължавано трасето му с нови стълбове.

За обекта в Община Банско не се съхраняват документи във връзка със строителството на обекта.

Окръжна прокуратура-Благоевград е изисквала допълнително от концесионера документи за обекта. Представено е заверено копие от Ревизионна книга за съоръжение с повишена опасност – стационарен ски влек „Чалин валог“. От прегледа на документите се установява, че на съоръжението е извършен акт за първоначален преглед на 15.02.2007г. Към тази дата същото е

било с капацитет 902 чов./ час, с изградени стълбове -11бр. и 132 бр. теглич. Последният преглед за безопасност на съоръжението е извършен на 21.01.2016г.

6. Лифт „Бъндеришка поляна -Тодорка“- за обекта има издадено Разрешение за строеж № 5/20.01.2003г. и Разрешение за ползване № 575/21.11.2003 г. на ДНСК. Спазени за изискванията на ЗООС и е издадено Решение № 20-7-2002г. на МОСВ за оценка на въздействието по околната среда.

7. Шест-седалков лифт „ Бъндеришка поляна –Коларски път“ - за обекта има е издадено Разрешение за строеж № 86/16.09.2010г. и Разрешение за ползване № СТ-05-272/16.03.2011г. Спазени са изискванията на ЗООС и е издадено Решение № 33 ПР/2010г. на МОСВ за оценка на въздействието по околната сред .

Във връзка с реализираното строителство на обект **четириседалков ски-лифт в м. „Чалин Валог“** Окръжна прокуратура гр. Благоевград е извършила проверка по пр.пр.№ 565/2015г. по описа на прокуратурата, която е приключила с Постановление от 08.06.2015г.,като е постановен отказ за образуване на наказателно производство и отказ за намеса по реда на надзора за законност.

По отношение на обект **ски-лифт „Икрище – Тодорка“** /посочен в сигнала на г-жа Иванова/ Окръжна прокуратура гр.Благоевград извършва проверка по пр.пр.№ 1010/2016г. по описа прокуратурата.

От гореизложеното по отношение на законосъобразността на разрешеното, съответно извършено строителство могат да се направят следните правни изводи:

За съоръженията посочени в т.1, т.2 и т.3 са издадени Разрешения за строеж от главния архитект на общ. Банско през периода от 13.11.2003г. до 29.09.2004г. При издаването им са допуснати нарушения на чл.143, съотв. чл.144 от ЗУТ и липсват надлежно издадени становища/решения за въздействието върху околната среда. Съгласно чл.80 ал.1 т.3 от НК наказателното преследване се изключва по давност , когато не е възбудено в продължение на 10 години за деяния наказуеми с лишаване от свобода повече от три години. Предвид факта, че към датата на завършване на проверката са изминали повече от 10 години от датата на издаване на разрешенията за строеж не е необходимо излагането на съображения относно съставомерността на деянията / констатираните нарушения / по чл.282 и чл.219 от НК.

В случая не са налице основания за намеса на прокуратурата и по реда на надзора за законност по следните съображения :

Безспорно е, че към настоящият момент сроковете за атакуване на издадените разрешения за строеж като незаконосъобразни административни актове са изтекли. За да е налице основание за намеса на прокуратурата следва издадените административни актове да съдържат толкова съществен порок, че актовете изначално, от момента на издаването им да не пораждат правни последици, към които са насочени т.е. същите да са нищожни. В настоящият казус посочените разрешения за строеж са издадени от компетентен орган и в предвидената от закона форма . При издаването им е допуснато нарушение на разпоредбата на чл.144, ал.1, т.4 ЗУТ /ред. към датата на издаване на актовете/ т.е. налице е противоречие с материалния закон. Липсата на акт, като условие за

разрешаване на строителството по ЗООС или друг специален закон обаче не може да обоснове извод за нищожност. Нищожност поради нарушение на материалния закон ще е налице, само тогава когато се установи, че този акт изцяло е лишен от законова опора, т.е. не е издаден на основание нито една правна норма и същевременно засяга по отрицателен начин своя адресат. Само пълната липса на условията или предпоставките, предвидени приложимата материалноправна норма, и липсата на каквото и да е основание, и изобщо на възможност за който и да е орган да издаде акт с това съдържание, би довело до нищожност на посоченото основание. Нищожност би била налице само тогава, когато бъде безспорно установено, че ако беше издаден акта по чл. 144 ал.1 т.4 ЗУТ то извършената с него преценка, би предоставила пълна невъзможност за реализиране на конкретното инвестиционно предложение или възможност за реализация. Видно е, че за обектите по т.1 и т.3 в МОСВ са внесени документи за съгласуване по нормативната уредба за опазване на околната среда и МОСВ е било уведомено за инвестиционните намерения на концесионера, одобрявани са план извлечения за разрешаване на сеч, издадено е разрешително за водоползване. При въвеждането на обектите в експлоатация представителите на МОСВ: ДНП“Пирин“ и РИОСВ гр.Благоевград са дали положителни становища, че обектите не противоречат на екологичното законодателство и следва да бъдат пуснати в експлоатация. В този смисъл, липсата на изричен акт за оценка на въздействието на околната среда издаден от МОСВ обосновава незаконосъобразност на строителните разрешения, но не и нищожност.

По отношение на т.2 /чайна в местността „Платото“ / не е необходимо излагане на съображения за намеса по реда на надзора, тъй като изграденият обект е опожарен и не съществува към настоящият момент.

Не са налице основания за намеса по реда на надзора и за обектите посочени в т.4, т.6 и т.7 от настоящето постановление, тъй като във връзка с изграждането им е безспорно, че са спазени изискванията на ЗУТ и ЗООС, като са налице издадени решения от МОСВ по ОВОС.

По отношение на т.5 от настоящето постановление: ски-влек тип „Паничка“ – проверката на прокуратурата следва да продължи в отделна преписка, предвид събраните противоречиви данни относно изграждането, извършеното преустройство, съответно демонтиране на съоръжението. В тази връзка в Окръжна прокуратура е образувана нова преписка № 5638/ 2016г.

При така изложеното намирам, че липсва основание за намеса на прокуратурата по реда на НПК и по надзора за законност и преписката следва да се прекрати по отношение на проверката за законосъобразността при издаване на строителните книжа от длъжностни лица в община Банско за горепосочените в настоящето постановление обекти /т.1, т.3-7/.

Водима от горното и на основание чл.213 ал.1 НПК вр. чл.24 ал.1 т.1 НПК и чл.199 НПК и чл.145 от ЗСВ

П О С Т А Н О В И Х :

ОТКАЗВАМ да образувам наказателно производство и **ОТКАЗВАМ** намеса по реда на надзора за законност по преписка № 25/2012 г. по описа на Окръжна прокуратура гр.Благоевград и прекратявам същата.

Препис от постановлението да се изпрати на адресатите, за сведение.

Постановлението подлежи на обжалване пред Апелативна прокуратура гр.София.

ПРОКУРОР:

(А. КОСТАДИНОВА)

